



PROVINCIA DI LIVORNO

SERVIZIO POLIZIA PROVINCIALE E PROTEZIONE CIVILE

DETERMINAZIONE N. 524 / 2021

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI NOTIFICAZIONE A MEZZO POSTA DEGLI ATTI GIUDIZIARI RELATIVI ALLE VIOLAZIONI DEL CODICE DELLA STRADA AI SENSI DELLA DISCIPLINA DEROGATORIA INTRODotta DALL'ART. 1, C. 2, LETT. B) DEL D.L. N° 76/2020 CONVERTITO CON L. N° 120/2020 (COME MODIFICATA AI SENSI DELL'ART. 51 DEL D.L. N° 77/2021 CONVERTITO CON L. N. 108/2021) CIG 893312364D

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Il sottoscritto Maurizio Trusendi, in qualità di Responsabile del Servizio di Polizia Provinciale, giusta nomina presidenziale e contestuale conferimento di incarico di responsabilità di funzione apicale effettuati con decreto n. 74 del 10/05/2019 e n. 52 del 30/04/2020;

Dato atto che nulla osta in materia di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6-bis della L. 241/90 come introdotto dalla l. 190/2012 e ex art. 42 c. 2 e 3 del d. lgs. 50/2016 in quanto il responsabile del procedimento, che è anche il firmatario dell'atto, non si trova in condizioni di conflitto, anche potenziale, di interesse;

RICHIAMATI:

- l'art. 107 del D.lgs. 267/2000 in materia di funzioni e responsabilità dei dirigenti ed assegnazione delle relative funzioni nonché l'articolo 109, c. 2, stesso decreto, che assegna le funzioni dirigenziali ai responsabili di servizi specificamente individuati ;
- gli artt. 191 "Regole per l'assunzione di impegni e per l'effettuazione di spese" e 192 "Determinazioni a contrattare e relative procedure" del D.lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- lo Statuto della Provincia di Livorno, approvato con deliberazione n. 8 del 23 maggio 2016;
- il regolamento di organizzazione dell'ente, approvato con Decreto del Presidente della Provincia n. 93 del 17/07/2016;
- il vigente regolamento di contabilità, approvato con Delibera C.P. n. 42 del 13/12/2017 ed in vigore dal 01/01/2018;

- il "Regolamento per l'affidamento di contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvato con Delibera C.P. n. 34 del 29/10/2018;

- la Delibera di Consiglio n. 11 del 03/05/2021 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2021-2023;
- il Decreto del Presidente n. 52 del 04/05/2021 con il quale è stato approvato il PEG 2021 ed il Manuale operativo di gestione 2021;
- la Delibera Consiliare n. 14 del 12/07/2021 con cui è stato variato il bilancio di previsione 2021-2023;
- il Decreto del Presidente n. 80 del 12/07/2021 con cui è stato variato il PEG 2021;
- gli artt. 3 e 6 della legge 13 agosto 2010, n. 136, come modificati dal decreto-legge 12 novembre 2010, n. 187 in merito alla tracciabilità finanziaria;
- il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 “Codice appalti” ed in particolare l’art. 32, comma 2 il quale dispone che “prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;

RILEVATO che nell’ambito delle attività svolte dal Comando di Polizia Provinciale di Livorno rientra l’effettuazione della notificazione degli atti connessi al procedimento sanzionatorio relativo alle infrazioni del Codice della Strada a mezzo del servizio postale su tutto il territorio nazionale, incluse le situazioni particolari delle isole minori e delle zone rurali e montane;

RITENUTO, sulla base di stime presuntive della spesa media sostenuta per le attività oggetto del presente affidamento nel triennio precedente, di quantificare il numero di notifiche da effettuare tramite il servizio in oggetto in n. 54.000 nel periodo di 2 anni, per un importo complessivo stimato per il presente appalto di € 420.660,00 iva esclusa, come meglio specificato nei documenti di gara;

CONSIDERATO che la legge n. 124/2017 (Legge annuale per il mercato e la concorrenza), all’art. 1, comma 57, lett. b), disponendo l’abrogazione dell’articolo 4 del decreto legislativo n. 261/1999, ha liberalizzato i servizi di notifica a mezzo posta di cui alla legge n. 890/1982, facendo venir meno il diritto di esclusiva di Poste Italiane;

VISTI

- la Delibera n. 77/18/CONS, recante “*Approvazione del regolamento in materia di rilascio delle licenze per svolgere il servizio di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazioni connesse (legge 20 novembre 1982, n. 890) e di violazioni del Codice della strada (articolo 201 del d.lgs. 30 aprile 1992, n. 285)*”, con la quale l’AGCom ha enucleato specifici requisiti e obblighi per il rilascio delle licenze individuali speciali;

- l’art. 9, c. 1, lett. c) dell’Allegato A alla Delibera n. 77/18/CONS che prevede, tra gli obblighi in materia di personale dipendente degli operatori titolari di licenza individuale speciale ottenuta ai sensi dell’art. 6 dell’Allegato A della Delibera 129/15/CONS, la “*frequenza, per gli addetti all’accettazione e al recapito, nonché alla consegna degli invii inesitati, di un corso di formazione della durata complessiva di quaranta ore, di cui venti in aula e venti in affiancamento, con prova di esame finale*”;

PRESO ATTO

- che, solo a seguito dell'emanazione delle *“Linee Guida per i corsi di formazione per gli addetti alla notifica a mezzo posta degli atti giudiziari e delle violazioni del Codice della strada (05/02/2020)”* si è completato il quadro regolamentare necessario per rendere effettiva la liberalizzazione dei servizi di notifica;

- che è stata pubblicata (19/10/2020) dal Ministero della Giustizia la lista contenente gli addetti alla notifica a mezzo posta degli atti giudiziari e delle violazioni del codice della strada;

ACCERTATO che non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della Legge n. 488/1999, aventi ad oggetto un servizio comparabile con il servizio oggetto del presente affidamento, né convenzioni del Soggetto Aggregatore Regione Toscana;

PRESO ATTO che il servizio oggetto del presente appalto è ricompreso in quelli elencati nell'allegato IX del D. Lgs. 50/2016 in quanto categorizzabile come “Servizio Postale” con CPV: 641100000-0 (Servizi postali) e che, quindi, in relazione all'importo stimato, il presente appalto rientra nell'ambito di procedure sotto soglia di rilevanza comunitaria ai sensi dell'art. 35 D. Lgs. 50/2016;

RICHIAMATO l'art. 1 c. 2 lett. B del D.L. 76/2020 CONVERTITO CON L. N° 120/2020 (COSÌ COME MODIFICATO DALL'ART. 51 DEL D.L. N° 77/2021 CONVERTITO CON L. N. 108/2021) ai sensi del quale “Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:

a) omissis

b) procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture di importo pari o superiore a 139.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 ...omissis”

RITENUTO OPPORTUNO, al fine di garantire la massima economicità per l'amministrazione in considerazione della omogeneità ed essenzialità del servizio, collegato ad un'essenziale forma di entrata per l'ente ed, al contempo, la massima concorrenza tra gli operatori presenti sul mercato a seguito della liberalizzazione del servizio sul mercato procedere, per l'individuazione dell'aggiudicatario, ad una procedura negoziata ai sensi della normativa sopra riportata, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., , previo esperimento di manifestazione di interesse ;

RICHIAMATA la propria disposizione n. 912/2021 avente ad oggetto “MANIFESTAZIONE D'INTERESSE PER L'INDIVIDUAZIONE DI OPERATORI ECONOMICI DA INVITARE ALLA PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO AI SENSI DELL'ART. 63 D. LGS.

50/2016 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI NOTIFICAZIONE A MEZZO POSTA DEGLI ATTI GIUDIZIARI RELATIVI ALLE VIOLAZIONI DELLE NORME DEL CODICE DELLA STRADA SU TUTTO IL TERRITORIO NAZIONALE: APPROVAZIONE AVVISO E MODELLO DI ADESIONE;

DATO ATTO che , a seguito della pubblicazione dell'avviso di indagine di mercato sulla piattaforma START della Regione Toscana, sono pervenute due manifestazioni di interesse nei termini e che l'avviso prevedeva di procedere con l'invio della lettera di invito alla presentazione dell'offerta anche in presenza di un'unica manifestazione di interesse pervenuta valida;

RITENUTO necessario approvare la seguente documentazione, quale parte integrante e sostanziale del presente atto:

- schema di lettera di invito e relativi moduli;
- Capitolato tecnico- prestazionale ;
- schema contratto;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 21 c. 6 D. Lgs. 50/2016, detto intervento è stato inserito nel programma biennale di acquisto di forniture e servizi 2021/2022 con attribuzione del presente codice CUI: S80011010495202100023 e che il CIG relativo alla presente procedura è 893312364D;

CONSIDERATO che le operazioni di gara si svolgeranno nel rispetto della normativa vigente in materia e che, su disposizione del RUP, potrà essere dato avvio all'esecuzione del contratto nelle more della stipulazione del medesimo, ai sensi dell'art. 8 c. 1 della L. n. 120/2020 recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale";

ACCERTATA la regolarità tecnica attestante la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto che con la sottoscrizione dello stesso viene attestata;

DETERMINA

1) di procedere alla indizione di una procedura di gara negoziata AI SENSI DELLA DISCIPLINA DEROGATORIA INTRODOTTA DALL'ART. 1, COMMA 2, LETTERA B) DEL D.L. N° 76/2020 CONVERTITO CON L. N° 120/2020 (COME MODIFICATA AI SENSI DELL'ART. 51 DEL D.L. N° 77/2021 CONVERTITO CON L. N. 108/2021) per l'affidamento del SERVIZIO DI NOTIFICAZIONE A MEZZO POSTA DEGLI ATTI GIUDIZIARI RELATIVI ALLE VIOLAZIONI DEL CODICE DELLA STRADA, per 2 anni a partire dalla data di effettivo inizio del servizio, con eventuale proroga tecnica come per legge, utilizzando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 co. 2 del D. Lgs. 50/2016 , per un importo stimato a base di gara di euro € 420.660,00 iva esclusa, procedendo all'invito degli operatori economici che hanno manifestato interesse.

2) di espletare l'intera procedura in modalità telematica, ai sensi dell'art. 58 D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., tramite l'utilizzo della piattaforma telematica START messa a disposizione da Regione Toscana.

3) di approvare lo schema di lettera di invito con i relativi modelli, il capitolato e lo schema di contratto, allegati al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale.

4) di prenotare, conseguentemente a quanto previsto nei punti precedenti, la spesa come segue:

- € 42.767,10 sul capitolo 1030142 “Rimborso spese postali” del Bilancio annualità 2021;

- € 256.602,60 sul capitolo 1030142 “Rimborso spese postali” del Bilancio annualità 2022;

- € 213.835,50 sul capitolo 1030142 “Rimborso spese postali” del Bilancio annualità 2023;

5) DI DARE ATTO che il CIG attribuito alla presente procedura è il 893312364D.

6) DI INDICARE *Maurizio Trusendi, Comandante della Polizia Provinciale*, Responsabile del Procedimento, dando atto dell’assenza, di conflitto, anche potenziale, di interessi ai sensi dell’art. 6 bis della legge 241/1990 – come introdotto dalla legge 190/2012.

7) DI DARE ATTO che alla nomina della Commissione giudicatrice si provvederà con successivo procedimento, scaduti i termini di presentazione dell’offerta.

8) di dare atto che, su disposizione del RUP, potrà essere dato avvio all’esecuzione del contratto nelle more della stipulazione del medesimo, ai sensi dell’art. 8 c. 1 della L. n. 120/2020 recante “Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale”;

9) di stipulare, con l’operatore che risulterà aggiudicatario del servizio di cui sopra, apposito contratto nella forma pubblica amministrativa in modalità elettronica a cura del Segretario generale della Provincia, come disposto dall’art. 10 comma 1, lettera b), del vigente Regolamento per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, approvato con Delibera del C.P. N. 34 del 29.10.2018;

10) di dare atto altresì che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR entro 30 giorni;

11) di disporre la registrazione della presente Determinazione nel Registro Unico delle determinazioni della U.O Polizia Provinciale e Protezione Civile e nel registro speciale della Segreteria Generale, nonché la conseguente trasmissione alla Ragioneria Generale per la registrazione nelle scritture contabili di questa Amministrazione;

12) di procedere altresì alla pubblicazione del presente atto all’albo pretorio e al sito istituzionale nell’Ente nella Sezione “Amministrazione Trasparente” ai sensi dall’art. 29 del D.lgs 50/2016 e come previsto dal D.lgs 33/2013 e ss.mm., nel rispetto delle forme di tutela della privacy;

La presente determinazione diventa esecutiva dalla data di sottoscrizione del visto contabile.

Lì, 12/10/2021

IL /LA RESPONSABILE
SERVIZIO POLIZIA PROVINCIALE E
PROTEZIONE CIVILE
TRUSENDI MAURIZIO
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)