



## **PROVINCIA DI LIVORNO**

### **SERVIZIO SVILUPPO STRATEGICO PIANIFICAZIONE TPL**

#### **DETERMINAZIONE N. 598 / 2021**

**OGGETTO:** SERVIZI DI SUPPORTO PER LA GESTIONE SAPE (SERVIZIO ASSOCIATO POLITICHE EUROPEE) BIENNIO 2021 -2023. AFFIDAMENTO A PROVINCIA DI LIVORNO SVILUPPO SRL. FAMIGLIA 09TER

La sottoscritta Irene Nicotra, Responsabile del Servizio Sviluppo Strategico, Pianificazione, TPL, giusta il Decreto Presidenziale n. 79 del 10/05/2019 con il quale le viene attribuita la titolarità della responsabilità del Servizio Sviluppo Strategico, Pianificazione, TPL, e contestualmente l'incarico di responsabilità di funzione apicale;

DATO ATTO che nulla osta in materia di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6-bis della L. 241/90 in quanto la responsabile del procedimento, che è anche firmataria dell'atto, non si trova in condizioni di conflitto di interesse;

#### **RICHIAMATI:**

- gli artt. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", l'art. 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" che, al comma 2, assegna le funzioni dirigenziali ai responsabili di servizi specificamente individuati, l'art. 183 "Impegno di spesa" e art. 191 "Regole per l'assunzione di impegni e per l'effettuazione di spese" del D.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- l'art. 32 dello Statuto della Provincia di Livorno, approvato con Deliberazione n. 8 del 23 maggio 2016;
- il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi, approvato con Decreto Presidenziale n. 93 del 17 giugno 2016, ed in particolare l'art. 7 "Responsabile del servizio e Alta professionalità";
- il Regolamento di contabilità della Provincia, approvato con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 66/27 giugno 2013, in vigore dal 01.01.2018;
- il Regolamento per l'affidamento di contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici, approvato con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 34 del 29.10.2018 e in vigore dal 1° dicembre 2018;
- la Delibera di Consiglio Provinciale n. 11 del 03/05/2021 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2021-2023 e s.m.i.;
- il Decreto Presidenziale n. 52 del 04/05/2021 con il quale sono stati approvati il PEG 2021 ed il Manuale Operativo di Gestione e s.m.i.;
- la Delibera di Consiglio n.17 del 28/09/2021 di ratifica del Decreto presidenziale n. 99/2021 che adotta precedente variazione di bilancio;

- la Delibera di Consiglio n.18 del 28/09/2021 che adotta l'ultima variazione di bilancio;
- il Decreto Presidenziale n. 110 del 29/09/2021 relativo alla variazione di PEG conseguente alla variazione di bilancio approvata con D.P. 99/2021 e ratificata con D.C. 17/2021;
- il Decreto Presidenziale n. 111 del 29/09/2021 relativo alla variazione di PEG conseguente alla variazione di bilancio approvata con DC 18/2021;
- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Codice appalti", e in particolare l'art. 192;
- il Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76, così come convertito dalla L. 11 settembre 2020, n. 120;
- l'art. 3 della L. 136/2010 e s.m.i. in materia di tracciabilità dei flussi finanziari provenienti dalle Pubbliche Amministrazioni;
- le Linee guida n. 7 di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 recanti «Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016»;

**CONSIDERATO** che, tra le funzioni assegnate a questo Servizio, vi sono la pianificazione strategica, lo sviluppo economico, le politiche comunitarie, la programmazione territoriale e la pianificazione della mobilità;

**RILEVATO** che la Provincia deve assicurare una assistenza tecnico-amministrativa agli Enti locali, ricercando finanziamenti e partecipando ad iniziative e progetti comunitari, nazionali e regionali, onde conseguire risultati di pubblico interesse, attrarre risorse e sviluppare l'economia del territorio che rappresenta, anche in previsione dei bandi del PNRR di prossima uscita;

**DATO ATTO** che è stato avviato da questa Amministrazione un percorso per la realizzazione del SEAV "Servizio Europa Area Vasta" – in seguito identificato nel SAPE "Servizio Associato Politiche Europee" onde implementare attività coerenti alle nuove funzioni previste e conseguire gli obiettivi strategici succitati, supportando i Comuni nella ricerca e partecipazione a specifici bandi e intraprendere azioni progettuali, coordinandone le azioni e gli interventi;

**RICHIAMATE:**

- la Convenzione per la costituzione del SAPE- SERVIZIO ASSOCIATO POLITICHE EUROPEE approvata con D.C.P. n.6 del 03/05/2021;
- l'approvazione del Programma Annuale del SAPE con Delibera di Assemblea dei Sindaci n.6 del 03/05/2021;
- la Delibera di Assemblea dei Sindaci n.4 del 03/05/2021 ad oggetto: NEXT GENERATION LIVORNO - I PROGETTI PER IL RECOVERY FUND DELLA CITTÀ LABRONICA E DEL TERRITORIO PROVINCIALE;

**VALUTATO** inoltre che la nuova fase di programmazione dei fondi europei 2021-2027 offre enormi possibilità con bandi in uscita ed altri in scadenza, ma per conseguire risultati di successo occorre garantire mezzi, risorse umane e competenze specifiche;

**CONSIDERATO** che per perseguire tali importanti obiettivi occorre affiancare agli uffici provinciali un supporto specialistico e dotato di adeguata esperienza professionale;

**RILEVATO** dunque che è necessario affidare una prestazione qualificata per “SERVIZI DI SUPPORTO PER LA GESTIONE SAPE (SERVIZIO ASSOCIATO POLITICHE EUROPEE)” per il biennio 2021 - 2023, secondo quanto previsto nella Convenzione per la costituzione del SAPE sottoscritta da tutti i Comuni del territorio provinciale nell'anno 2021;

**TENUTO CONTO** dell'assenza di Convenzioni Consip relative all'oggetto della fornitura di cui sopra, ai sensi dell'art. 26 c. 3 della L. 488/99 e della propedeutica ricognizione sul MEPA che, per la loro specificità, ha portato alla constatazione della non disponibilità di tali tipi di servizi, come previsto dal D.L. 52/2012, convertito con modifiche in data 06.07.2012;

**PRESO ATTO CHE:**

- Provincia di Livorno Sviluppo Srl - con sede a Livorno - P.zza del Municipio 4 - C.F. 01334410493 - è una società a responsabilità limitata partecipata al 100% da Enti Pubblici ed è società in-house providing della Provincia di Livorno, secondo la normativa vigente (D.Lgs. 175/2016 e D.Lgs. 50/2016 artt. 5 e 192) con capitale sociale di € 76.500, ed in particolare:
  - il capitale della società affidataria è interamente pubblico ripartito nel 70% in possesso dell'Amministrazione provinciale ed il restante 30% detenuto dall'Autorità di Sistema Portuale del mar Tirreno Settentrionale;
  - l'Ente pubblico titolare del capitale sociale esercita sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
  - la società realizza oltre l'80% della propria attività con l'ente pubblico che la controlla;
- l'Art. 4 “Oggetto sociale” dello Statuto della Società in-house Provincia di Livorno Sviluppo Srl prevede tra le varie competenze, lo svolgimento di attività connesse alla realizzazione di programmi e progetti di natura comunitaria, statale, regionale o comunque promossi da soggetti terzi in cui i Soci assumano, sia congiuntamente sia separatamente, il ruolo di enti presentatori e/o attuatori;

**RILEVATO** che questo Servizio opera da anni per la progettazione e realizzazione di numerosi progetti avvalendosi della collaborazione di Provincia di Livorno Sviluppo Srl e che con la medesima Società sono stati ottenuti finanziamenti su importanti Programmi Operativi, quali ad esempio INTERREG Marittimo e INTERREG EUROPE 2014-2020;

**RICHIAMATA** per relazionem la Relazione Tecnica e Quadro Economico approvata con Disposizione n. 1307 del 05/10/2021;

**CONSIDERATO** in particolare che, come dettagliato nella suddetta Relazione Tecnica e Quadro Economico, l'affidamento a Provincia di Livorno Sviluppo Srl del servizio di cui trattasi da parte della Provincia è motivato dalla sussistenza delle seguenti ragioni:

- 1 compatibilità con i principi dell'ordinamento europeo e dell'ordinamento interno;
- 2 convenienza in termini di efficacia nella gestione del servizio;

**RITENUTO** di conseguenza opportuno avanzare alla suddetta Società una richiesta di offerta relativamente alla fornitura di **Servizi di Supporto per costituzione e gestione SAPE** (Servizio Associato Politiche Europee), da svolgersi in continuità con i servizi di cui al Contratto REP 14350 del 04/02/2019, trasmessa via PEC Ns. prot. 14042/2021 del 23/09/2021;

**VISTO** il preventivo di spesa da parte di Provincia di Livorno Sviluppo Srl, trasmesso via PEC - atti provinciali prot. n. 14516/2021 del 01/10/2021 - e successiva integrazione - atti provinciali prot. n. 14963/2021 del 08/10/2021 - per la realizzazione dei servizi sotto

elencati, della durata di 24 mesi dalla data dell'affidamento, pari a complessivi € **130.000,00 (€ 101.400,00 + Iva 22%)**:

Supporto ai Comuni del territorio provinciale per la redazione di progetti comunitari, nazionali e regionali finalizzata alla ricerca di finanziamenti, in particolare:

#### **a) Attività di indirizzo e animazione territoriale**

Assistenza all'elaborazione delle Linee Strategiche di indirizzo del Sape

Informazione ai Comuni sui Programmi ritenuti di particolare interesse per il territorio (servizio di allerta bandi), divulgazione di programmi e bandi di finanziamento e realizzazione di strumenti informativi anche digitali;

Informazioni generali sui Regolamenti comunitari, sulle regole di programma e i Manuali operativi.

Partecipazione a seminari, convegni, workshop, info day su programmi, o bandi, etc.

Attività di formazione generale e specifica: realizzazione di percorsi formativi specifici;

Animazione territoriale attraverso l'organizzazione di incontri seminariali volti a coinvolgere i Comuni nella presentazione di proposte progettuali in occasione dei bandi all'interno dei diversi programmi comunitari.

Attività di orientamento: programmi e bandi dell'Unione europea e di altri Enti erogatori che si potrà concretizzare in

- rilevazione dei fabbisogni degli Enti aderenti;
- individuazione degli obiettivi da raggiungere;
- ricerca, studio e analisi delle opportunità di finanziamento;
- selezione dei bandi di finanziamento più idonei a sviluppare i progetti, con i quali s'intende raggiungere i risultati e soddisfare le esigenze territoriali individuate;
- monitoraggio, valutazione, controllo in fase di candidatura dei progetti.

Collaborazione per l'implementazione della pagina web del sito istituzionale dell'Ente relativa al SAPE.

#### **b) Attività di Networking e Progettazione**

Assistenza in fase di redazione delle candidature: ricerca partner, rapporti con le Istituzioni, informazioni generali, suggerimenti e chiarimenti per un'adeguata compilazione dei formulari;

Incontri con i progettisti e rapporti con le DG e/o le Autorità di gestione dei diversi Programmi riguardo aspetti particolari inerenti la presentazione dei progetti;

Attività di redazione di proposte progettuali con particolare riferimento a:

- sviluppo congiunto dell'idea progettuale, verifica della sua candidabilità e della sua finanziabilità in base alle norme dettate dai Programmi di finanziamento, dai Regolamenti, Manuali operativi, Linee guida etc.;
- supporto nella co-progettazione degli interventi individuati, secondo le metodologie più efficaci, al fine di predisporre e presentare proposte progettuali di qualità, ricercando competenze tecniche specifiche sul tema prescelto, attraverso il coinvolgimento dei vari settori degli Enti coinvolti e di tutti i soggetti

operanti sul territorio, costruendo partenariati locali e internazionali forti ed efficienti;

**c) Attività di segreteria Tecnico Organizzativa**

Partecipazione a riunioni ed incontri, anche fuori sede e all'estero, verbalizzazione, tenuta dell'agenda, creazione ed aggiornamento di mailing list e database utili per le attività di assistenza, archivio documenti, etc.

**RILEVATO** che con Ns. Prot. n. 8022 del 26/11/2018 questa Amministrazione provinciale ha rimesso domanda di iscrizione nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house - ex art. 192 co.1 del D.lgs. 50/2016 - procedimento che si è regolarmente concluso il 09.09.2019;

**VISTA** l'Istruttoria redatta dall'Ufficio ai fini della valutazione di congruità economica ai sensi dell'Art. 192 Il comma del Dlgs 50/2016, agli atti dell'ufficio, che analizza il dettaglio dei costi presentati, che qui si richiama *per relationem*;

**CONSIDERATO** che dall'Istruttoria succitata emerge la convenienza economica da parte di questa Amministrazione a procedere con l'affidamento de quo, in quanto, alla luce del dettato dell'Art. 192 Il comma del Dlgs 50/2016, l'importo offerto, analizzato nelle varie voci, è da ritenersi economicamente congruo anche rispetto al mercato, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, in quanto la spesa per le attività previste è prevalentemente coperta dai costi delle risorse umane utilizzate e che la professionalità del personale utilizzato, con comprovata esperienza nel settore, garantisce un ottimale impiego delle risorse pubbliche, perseguendo obiettivi di efficienza ed economicità nella scelta della modalità di gestione, grazie alla produttività dimostrata nel tempo in analoghi affidamenti e qualità dei servizi erogati, garantita dalla operatività del personale in stretto contatto con la struttura dell'Ente;

**CONSIDERATO**, sempre in linea con il dettato dell'Art. 192 Il comma del Dlgs 50/2016, che sussiste complessivo beneficio nell'affidare alla in-house tale incarico, in quanto la società ha un'esperienza positiva di oltre 15 anni nella progettazione e gestione di progetti a valere su fondi comunitari e che la stessa ha attivato, grazie al lavoro del suo staff, cospicui finanziamenti che hanno avuto importanti ricadute per il territorio e per la collettività;

**VALUTATO**, di conseguenza, che il presente affidamento risponde agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

**ATTESO** che, essendo Provincia di Livorno Sviluppo Srl, società in house-providing della Provincia di Livorno, non necessita dell'acquisizione del codice CIG unitamente all'applicazione della disciplina della tracciabilità dei pagamenti (AVCP - Det.4/2011);

**ACQUISITO** il DURC di PROVINCIA DI LIVORNO SVILUPPO SRL - Numero Protocollo INPS\_29687324 Data richiesta 19/10/2021 Scadenza validità 16/02/2022;

**VERIFICATA** la disponibilità finanziaria di bilancio come segue:

**Bilancio 2021 € 10.833,34**

Missione: 10 – Trasporti e diritto alla mobilità

Programma: 2 - Trasporto Pubblico Locale

Cofog: 04.5 – Trasporti

| Capitolo | Descrizione             | Cod. Liv. IV | Importo € |
|----------|-------------------------|--------------|-----------|
| 11002108 | ALTRI SERVIZI - SERVIZI | 1030299      | 10.833,34 |

**Bilancio 2022 € 65.000,00**

Missione: 10 – Trasporti e diritto alla mobilità

Programma: 2 - Trasporto Pubblico Locale

Cofog: 04.5 – Trasporti

| Capitolo | Descrizione             | Cod. Liv. IV | Importo € |
|----------|-------------------------|--------------|-----------|
| 11002108 | ALTRI SERVIZI - SERVIZI | 1030299      | 65.000,00 |

**Bilancio 2023 € 54.166,66**

Missione: 10 – Trasporti e diritto alla mobilità

Programma: 2 - Trasporto Pubblico Locale

Cofog: 04.5 – Trasporti

| Capitolo | Descrizione             | Cod. Liv. IV | Importo € |
|----------|-------------------------|--------------|-----------|
| 11002108 | ALTRI SERVIZI - SERVIZI | 1030299      | 54.166,66 |

**RITENUTO** opportuno procedere all'assegnazione dei sopracitati servizi alla Società in-house providing Provincia di Livorno sviluppo Srl, con sede a Livorno - P.zza del Municipio 4 - C.F. 01334410493;

**CONSIDERATO** che per motivi contabili è necessario procedere all'impegno di spesa e che con successiva disposizione sarà approvato lo schema di Contratto che regolerà i rapporti con la Società affidataria;

[ACCERTATA la regolarità tecnica attestante la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto che con la sottoscrizione dello stesso viene attestata:](#)

**DETERMINA**

Per le motivazioni espresse in narrativa che qui si intendono integralmente richiamate

1. di affidare a Provincia di Livorno Sviluppo Srl - con sede a Livorno - Piazza del Municipio n. 4 – Livorno (LI) C.F. 01334410493 - la realizzazione dei Servizi di Supporto per la gestione SAPE (Servizio Associato Politiche Europee) per il biennio 2021-2023;
2. di impegnare in favore di Provincia Livorno Sviluppo Srl la somma complessiva pari ad **€ 130.000,00** nel seguente modo:

**Bilancio 2021 € 10.833,34**

Missione: 10 – Trasporti e diritto alla mobilità

Programma: 2 - Trasporto Pubblico Locale

Cofog: 04.5 – Trasporti

| Capitolo | Descrizione             | Cod. Liv. IV | Importo € |
|----------|-------------------------|--------------|-----------|
| 11002108 | ALTRI SERVIZI - SERVIZI | 1030299      | 10.833,34 |

**Bilancio 2022 € 65.000,00**

Missione: 10 – Trasporti e diritto alla mobilità

Programma: 2 - Trasporto Pubblico Locale

Cofog: 04.5 – Trasporti

| Capitolo | Descrizione             | Cod. Liv. IV | Importo € |
|----------|-------------------------|--------------|-----------|
| 11002108 | ALTRI SERVIZI - SERVIZI | 1030299      | 65.000,00 |

**Bilancio 2023 € 54.166,66**

Missione: 10 – Trasporti e diritto alla mobilità

Programma: 2 - Trasporto Pubblico Locale

Cofog: 04.5 – Trasporti

| Capitolo | Descrizione             | Cod. Liv. IV | Importo € |
|----------|-------------------------|--------------|-----------|
| 11002108 | ALTRI SERVIZI - SERVIZI | 1030299      | 54.166,66 |

- 3 di dare atto che con successiva disposizione sarà approvato lo schema di Contratto che regolerà i rapporti con la Società affidataria;
- 4 di dare atto che, ai fini della tracciabilità ex L 136/2010 “Piano straordinario contro le mafie, nonchè delega al Governo in materia di normativa antimafia”, non sussiste l’obbligo di richiesta del codice CIG, come espressamente previsto per “affidamenti in House”;
- 5 di registrare il presente atto nel Registro Unico delle Determinazioni di impegno di spesa di questa Amministrazione provinciale;
- 6 di dare comunicazione della presente determinazione, ai sensi dell'art. 191 c.1 D.Lgs 267/2000;
- 7 di procedere, come previsto dal D.Lgs. 33/2013 e ss.mm. alla pubblicazione del presente atto nella sezione “Amministrazione trasparente” del sito istituzionale d’ente [www.provincia.livorno.it](http://www.provincia.livorno.it) nel rispetto delle forme di tutela della privacy;
- 8 di trasmettere il presente atto al Servizio *Risorse finanziarie* ed al Servizio *Gare Contratti Espropri Trasporto Privato* per gli adempimenti di competenza;
- 9 di dare atto che contro il presente provvedimento è ammesso il ricorso al T.A.R. entro 30 giorni.

La presente determinazione diventa esecutiva dalla data di sottoscrizione del visto contabile.

Lì, 03/11/2021

IL /LA RESPONSABILE  
SERVIZIO SVILUPPO STRATEGICO  
PIANIFICAZIONE TPL  
NICOTRA IRENE

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)