



PROVINCIA DI LIVORNO

SERVIZIO SVILUPPO STRATEGICO PIANIFICAZIONE TPL

DETERMINAZIONE N. 194 / 2022

OGGETTO: SERVIZI DI SUPPORTO ALL'UFFICIO TERRITORIALE PER LA GESTIONE DELLE FUNZIONI IN MATERIA DI MOBILITA' E TRASPORTI. AFFIDAMENTO A PROVINCIA DI LIVORNO SVILUPPO SRL. FAMIGLIA 09TER

La sottoscritta Irene Nicotra, Responsabile del Servizio Sviluppo Strategico, Pianificazione, TPL, giusta il Decreto Presidenziale n. 79 del 10/05/2019 con il quale le viene attribuita la titolarità della responsabilità del Servizio Sviluppo Strategico, Pianificazione, TPL, e contestualmente l'incarico di responsabilità di funzione apicale;

DATO ATTO che nulla osta in materia di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6-bis della L. 241/90 in quanto la responsabile del procedimento, che è anche firmataria dell'atto, non si trova in condizioni di conflitto di interesse;

RICHIAMATI:

- gli artt. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", l'art. 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" che, al comma 2, assegna le funzioni dirigenziali ai responsabili di servizi specificamente individuati, l'art. 183 "Impegno di spesa" e art. 191 "Regole per l'assunzione di impegni e per l'effettuazione di spese" del D.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- l'art. 32 "Dirigenti" dello Statuto della Provincia di Livorno, approvato con Deliberazione n. 8 del 23 maggio 2016;
- il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi, approvato con Decreto Presidenziale n. 93 del 17 giugno 2016, ed in particolare l'art. 7 "Responsabile del servizio e Alta professionalità";
- il Regolamento di contabilità della Provincia, approvato con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 66/27 giugno 2013, in vigore dal 01.01.2018;
- il Regolamento per l'affidamento di contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici, approvato con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 34 del 29.10.2018 e in vigore dal 1° dicembre 2018;
- la Delibera di Consiglio n.8 del 31/01/2022 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2022-2024;
- il Decreto Presidenziale n.12 del 01/02/2022 con il quale è stato approvato il P.E.G. 2022 ed il Manuale operativo di gestione 2022;
- la Delibera di Consiglio n.13 del 09/03/2022 con la quale è stata approvata la 1° variazione al bilancio di previsione 2022-2024;

- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 “Codice appalti”, e in particolare l’art. 192 e l’art.5;
- il Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76, così come convertito dalla L. 11 settembre 2020, n. 120;
- il Decreto Legge 31 Maggio 2021, n. 77, così come convertito dalla L. 29 Luglio 2021 n. 108
- l’art. 3 della L. 136/2010 e s.m.i. in materia di tracciabilità dei flussi finanziari provenienti dalle Pubbliche Amministrazioni;
- le Linee guida n. 7 di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 recanti «Linee Guida per l’iscrizione nell’Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall’art. 192 del d.lgs. 50/2016»;

PREMESSO che:

- la Legge 7 aprile 2014, n. 56 prevede:
 - all’art. 1 comma 85 lettera b) che le Province di cui ai commi da 51 a 53, quali Enti con funzioni di area vasta, esercitano, tra le funzioni fondamentali, quelle di pianificazione dei servizi di trasporto in ambito provinciale;
 - all’art. 1 comma 88 che la Provincia può, altresì, d’intesa con i Comuni, esercitare le funzioni di predisposizione dei documenti di gara, di stazione appaltante, di monitoraggio dei contratti di servizio e di organizzazione di concorsi e procedure selettive;
 - all’art. 1 comma 89 secondo periodo che sono altresì valorizzate forme di esercizio associato di funzioni da parte di più Enti locali, nonché le autonomie funzionali;
- con la L.R. n. 22 del 3/3/2015, in particolare l’art. 2 comma 5, resta tuttavia fermo l’esercizio delle funzioni in materia di trasporto pubblico locale (TPL), come esercitate dalla Regione mediante l’Ufficio Unico ai sensi degli articoli 83 e seguenti della Legge regionale 29 dicembre 2010, n. 65 (Legge finanziaria per l’anno 2011);
- gli “Indirizzi operativi per l’attuazione degli articoli 4 e 5 della Convenzione per l’esercizio associato delle funzioni in materia di trasporto pubblico locale” (Conferenza permanente 11 dicembre 2015), definiscono le funzioni ed il rapporto tra l’Ufficio Unico e gli Uffici Territoriali provinciali sulla base delle previsioni contenute nella succitata Convenzione per l’esercizio associato delle funzioni in materia di trasporto pubblico locale;
- gli artt. 10, 11 e 12 della L.R.T. 31 luglio 1998 n. 42 e ss.mm.ii. attribuiscono le funzioni amministrative relative al servizio pubblico di trasporto locale rispettivamente alla Regione, alle Province ed ai Comuni, a seconda della tipologia di servizi, individuando di conseguenza le competenze degli Enti concedenti i servizi di TPL ai vari livelli territoriali (Regione-Province-Comuni);
- con la L.R. 65/2010 “Legge Finanziaria per l’anno 2011”, ed in particolare il Capo II - Sezione II – Riforma del Trasporto pubblico locale, è stato istituito l’Ambito Territoriale Ottimale coincidente con l’intero territorio regionale ed è stato previsto l’esercizio associato delle funzioni tra Regione ed Enti Locali in materia di TPL, ai fini dell’espletamento della procedura di affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale da parte dell’Amministrazione regionale sull’intero lotto regionale;

- lo “Schema di convenzione per l’esercizio associato delle funzioni in materia di trasporto pubblico locale”, di cui Delibera di Giunta Regionale N. 410/2011, e gli “Indirizzi operativi per l’attuazione degli artt. 4 e 5 della Convenzione per l’esercizio associato delle funzioni in materia di trasporto pubblico locale”, presentati alla Conferenza permanente del 11/12/2015, stabiliscono che l’Ufficio Territoriale sia costituito dagli uffici della Provincia competenti in materia di Trasporti e Mobilità e definiscono le funzioni ed il rapporto tra l’Ufficio Unico (regionale) e gli Uffici Territoriali;
- gli Uffici Territoriali, coerentemente alle dimensioni della rete di riferimento, garantiscono le competenze tecniche (analisi e progettazione delle reti, valutazione modifiche ai servizi esistenti), amministrative (predispensione atti) ed informatiche (gestione banche dati) al fine di eseguire i compiti e per svolgere le funzioni assegnate;

DATO ATTO che la Provincia di Livorno ha provveduto nel 2016 con l’approvazione della Convenzione bilaterale per la gestione delle funzioni in materia di mobilità ad istituire l’Ufficio Territoriale; l’Ufficio è supportato dall’Osservatorio Provinciale della Mobilità;

RILEVATO che le funzioni principali dell’Ufficio Territoriale sono richiamate al comma 2 dell’art. 5 della nuova “CONVENZIONE BILATERALE TRA LA PROVINCIA DI LIVORNO E CIASCUN COMUNE CHE ADERISCE ALLA GESTIONE ASSOCIATA DEI SERVIZI E/O DELLE FUNZIONI DI AREA VASTA IN MATERIA DI MOBILITÀ E TRASPORTI”, approvata con **D.C.P. n. 14 del 09.03.2022** di seguito riportate:

- svolgimento delle attività di programmazione operativa dei servizi di competenza e di coordinamento della programmazione per le reti di competenza dei comuni;
- collaborazione con l’Ufficio Unico secondo le modalità stabilite dalla Conferenza Permanente, alla gestione unitaria delle banche dati relative al trasporto pubblico ed al monitoraggio e controllo sui servizi di competenza in coordinamento con i Comuni;
- raccolta delle richieste di servizi aggiuntivi da parte degli Enti locali, e proposizione delle stesse all’Ufficio Unico anche al fine di determinarne il relativo trattamento economico;
- collaborazione con l’Ufficio Unico alla definizione delle proposte per l’equilibrio economico in caso di modifica delle reti;
- collaborazione con l’Ufficio Unico alla definizione delle proposte relative alle questioni di politica tariffaria da sottoporre alla Conferenza permanente;
- proposizione e coordinamento per le misure di protezione e promozione del trasporto pubblico locale;
- collaborazione con l’Ufficio Unico per l’esame e valutazione delle istanze presentate dai Comuni in ordine ad aspetti comunque inerenti il servizio pubblico di trasporto locale;
- collaborazione con l’Ufficio Unico al monitoraggio dell’attuazione degli impegni relativi a quanto disposto dall’art. 4 dello “Schema di Convenzione”.

CONSIDERATO che per il corretto funzionamento dell’Ufficio Territoriale, in riferimento alla Convenzione succitata a cui si rimanda per il complesso delle funzioni svolte ed il quadro normativo di riferimento, è necessario procedere ad affidare una prestazione di servizio ad hoc per lo svolgimento di specifiche attività;

RICHIAMATA per *relationem* la propria Disposizione n. **330/2022** del 16/03/2022 e la “Relazione Tecnica” allegata quale parte integrante, con la quale si approva il progetto di affidamento di “SERVIZI DI SUPPORTO ALL’UFFICIO TERRITORIALE PER LA GESTIONE DELLE FUNZIONI IN MATERIA DI MOBILITA’ E TRASPORTI” per il biennio 2022-2023, ove, all’art. 2 sono dettagliate le specifiche attività da svolgere;

DATO ATTO che, in riferimento alla succitata Relazione tecnica:

- all’art. 3 “Modalità di scelta del contraente” si decide di procedere mediante Affidamento diretto a **Provincia di Livorno Sviluppo srl**, Società in house providing della Provincia di Livorno ai sensi degli artt. 5 e 192 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. con esplicitazione di estese motivazioni a supporto a cui si rimanda, richiedendo un preventivo alla suddetta Società *in House* su cui verrà svolta una specifica istruttoria per la valutazione della congruità del prezzo;
- all’art. 5 si precisa che il servizio da affidare avrà una durata complessiva di 21 mesi a partire dalla data di affidamento, e comunque non oltre il 31/12/2023, ma articolato in due fasi: **fase 1 a partire dalla data di affidamento fino al 31-12-2022**, fase 2 dal 01-01-2023 fino a non oltre il 31-12-2023; la seconda fase sarà subordinata allo stanziamento delle risorse individuate dalla Regione Toscana con apposito Decreto di finanziamento destinato alla Gestione delle funzioni da parte delle Province in corso di emanazione;
- all’art. 8 sulla base degli affidamenti degli anni precedenti, rispetto ai quali era già stata svolta una istruttoria di congruità dei prezzi applicati, si riporta il quadro economico di previsione della spesa, suddiviso in base alle attività da svolgere in riferimento alla tabella riportata al precedente punto 2, indicando quale importo totale delle prestazioni posto a base di trattativa **€ 170.890,00 euro oltre IVA**, specificando che tale importo, suddiviso per i 21 mesi di prestazione, è ripartito in base alle annualità;

DATO ATTO che è stata quindi inviata alla suddetta Società una richiesta di offerta relativamente alla fornitura di SERVIZI DI SUPPORTO ALL’UFFICIO TERRITORIALE PER LA GESTIONE DELLE FUNZIONI IN MATERIA DI MOBILITA’ E TRASPORTI da svolgersi in continuità con i servizi di cui al Contratto REP 1847 del 14/12/2020, trasmessa via PEC Ns. prot. 4329 del 16/03/2022;

VISTO il preventivo di spesa trasmesso via PEC da Provincia di Livorno Sviluppo Srl - atti provinciali prot. n. **4884** del **24/03/2022** – per l’esecuzione della prestazione di cui trattasi, pari a complessivi **€ 167.137,19 oltre Iva 22%** per la durata di **21 mesi di attività** per un totale di **€ 203.907,37**;

VISTA l’istruttoria redatta dall’Ufficio ai fini della valutazione di congruità del prezzo ai sensi dell’Art. 192 Il comma del D.lgs 50/2016, agli atti dell’ufficio, che analizza il dettaglio dei costi presentati, che qui si richiama *per relationem*;

CONSTATATO che con Prot. n. 8022 del 26/11/2018 questa Amministrazione provinciale ha rimesso domanda di iscrizione nell’elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house - ex art. 192 co.1 del D.lgs. 50/2016 - procedimento che si è regolarmente concluso il 09.09.2019;

TENUTO CONTO che:

- Provincia di Livorno Sviluppo Srl - con sede a Livorno - P.zza del Municipio 4 - C.F. 01334410493 - è una società a responsabilità limitata partecipata al 100% da Enti Pubblici ed è società in-house providing della Provincia di Livorno, secondo la normativa vigente (D.Lgs. 175/2016 e D.Lgs. 50/2016 artt. 5 e 192) con capitale sociale di € 76.500, ed in particolare:
 - il capitale della società affidataria è interamente pubblico ripartito nel 70% in possesso dell'Amministrazione provinciale ed il restante 30% detenuto dall'Autorità di Sistema Portuale del mar Tirreno Settentrionale;
 - l'Ente pubblico titolare del capitale sociale esercita sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
 - la società realizza oltre l'80% della propria attività con l'ente pubblico che la controlla;

CONSIDERATO che, come dettagliato ampiamente nella sopra richiamata "Relazione Tecnica" di cui alla Disposizione n. 330/2022 integrato dalle motivazioni emerse nell'Istruttoria per la valutazione di congruità del prezzo, l'affidamento a Provincia di Livorno Sviluppo Srl del servizio di cui trattasi da parte della Provincia è motivato dalla sussistenza delle seguenti ragioni:

- 1 compatibilità con i principi dell'ordinamento europeo e dell'ordinamento interno;
- 2 convenienza in termini di efficacia nella gestione del servizio;
- 3 convenienza economica;

VERIFICATO in particolare, riguardo alla convenienza economica, che l'importo offerto è da ritenersi economicamente congruo dato l'evidente risparmio dimostrato rispetto al ricorso al mercato;

RITENUTO di conseguenza il modello «in house providing» utilizzato per l'affidamento dei servizi di cui trattasi economicamente conveniente rispetto ad altri modelli a maggior apertura concorrenziale, ed in linea con il dettato dell'Art. 192 Il comma del Dlgs 50/2016 sussiste quindi complessivo beneficio nell'affidare alla in-house tale prestazione;

VALUTATO, di conseguenza, che il presente affidamento risponde agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

ATTESO che, essendo Provincia di Livorno Sviluppo Srl, società in house-providing della Provincia di Livorno, non necessita dell'acquisizione del codice CIG unitamente all'applicazione della disciplina della tracciabilità dei pagamenti (AVCP - Det.4/2011);

ACQUISITO il DURC di PROVINCIA DI LIVORNO SVILUPPO SRL - Numero Protocollo INPS_31489307 Scadenza validità 16/06/2022;

VERIFICATA la disponibilità finanziaria di bilancio come segue:

Bilancio 2022 € 87.388,87

Missione: 10 – Trasporti e diritto alla mobilità

Programma: 2 - Trasporto Pubblico Locale

Cofog: 04.5 – Trasporti

Capitolo	Descrizione	Cod. Liv. V	Importo €
11002191	SERVIZI GESTIONE TPL AV V 20/2020	1030299999	23.335,78
11002192	SERVIZI GESTIONE TPL AV V 52/20	1030299999	1.320,00
11002193	SERVIZI GESTIONE TPL AV V 870/20	1030299999	3.534,51
11002194	SERVIZI GESTIONE TPL AV V 942/20	1030299999	41.509,18
11002195	SERVIZI GESTIONE TPL AV V1049/20	1030299999	483,72
11002196	SERVIZI GESTIONE TPL AV V 1051/20	1030299999	1.027,46
11002197	SERVIZI GESTIONE TPL AV V 1053/20	1030299999	160,71
11002198	SERVIZI GESTIONE TPL AV V 1054/2020	1030299999	2.777,38
11002199	SERVIZI GESTIONE TPL AV V 1055/20	1030299999	1.407,42
11002200	SERVIZI GESTIONE TPL AV V 1056/20	1030299999	500,00
11002201	SERVIZI GESTIONE TPL AV V 1077/20	1030299999	1.305,62
11002203	SERVIZI GESTIONE TPL AV V 109/20	1030299999	350,96
11002204	SERVIZI GESTIONE TPL AV V 1091/20	1030299999	972,00
11002205	SERVIZI GESTIONE TPL AV V 1105/20	1030299999	5.020,93
11002202	SERVIZI GESTIONE TPL AV V 1085/20	1030299999	3.683,20

VISTO lo schema di Contratto che regola i rapporti con la Società affidataria, **Allegato** al presente atto di cui costituisce parte integrante e sostanziale;

RITENUTO opportuno procedere all'affidamento della prestazione di SERVIZI DI SUPPORTO ALL'UFFICIO TERRITORIALE PER LA GESTIONE DELLE FUNZIONI IN MATERIA DI MOBILITA' E TRASPORTI alla Società in-house providing **Provincia di Livorno Sviluppo Srl**, con sede a Livorno - P.zza del Municipio 4 - C.F. 01334410493, impegnando con il presente atto le risorse necessarie allo svolgimento della fase 1 - fino al 31/12/2022 - pari ad € 71.630,22 oltre Iva 22% per un totale di **€ 87.388,87** rimandando a

successiva determinazione l'impegno di spesa per la fase 2 dell'affidamento, pari ad ulteriori € 116.518,50 Iva inclusa per altri 12 mesi di attività, subordinato allo stanziamento delle risorse individuate dalla Regione Toscana con apposito Decreto di finanziamento destinato alla Gestione delle funzioni da parte delle Province in corso di emanazione;

ACCERTATA la regolarità tecnica attestante la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto che con la sottoscrizione dello stesso viene attestata;

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in narrativa che qui si intendono integralmente richiamate

1. di affidare a Provincia di Livorno Sviluppo Srl - con sede a Livorno - Piazza del Municipio n. 4 – Livorno (LI) C.F. 01334410493 - la realizzazione dei SERVIZI DI SUPPORTO ALL'UFFICIO TERRITORIALE PER LA GESTIONE DELLE FUNZIONI IN MATERIA DI MOBILITA' E TRASPORTI;
2. di impegnare in favore di Provincia Livorno Sviluppo Srl la somma complessiva pari ad **€ 87.388,87** IVA compresa al 22%, corrispondente alla fase 1 dell'affidamento, nel seguente modo:

Bilancio 2022 € 87.388,87

Missione: 10 – Trasporti e diritto alla mobilità

Programma: 2 - Trasporto Pubblico Locale

Cofog: 04.5 – Trasporti

Capitolo	Descrizione	Cod. Liv. V	Importo €
11002191	SERVIZI GESTIONE TPL AV V 20/2020	1030299999	23.335,78
11002192	SERVIZI GESTIONE TPL AV V 52/20	1030299999	1.320,00
11002193	SERVIZI GESTIONE TPL AV V 870/20	1030299999	3.534,51
11002194	SERVIZI GESTIONE TPL AV V 942/20	1030299999	41.509,18
11002195	SERVIZI GESTIONE TPL AV V1049/20	1030299999	483,72
11002196	SERVIZI GESTIONE TPL AV V 1051/20	1030299999	1.027,46
11002197	SERVIZI GESTIONE TPL AV V 1053/20	1030299999	160,71
11002198	SERVIZI GESTIONE TPL AV V 1054/2020	1030299999	2.777,38

11002199	SERVIZI GESTIONE TPL AV V 1055/20	1030299999	1.407,42
11002200	SERVIZI GESTIONE TPL AV V 1056/20	1030299999	500,00
11002201	SERVIZI GESTIONE TPL AV V 1077/20	1030299999	1.305,62
11002203	SERVIZI GESTIONE TPL AV V 109/20	1030299999	350,96
11002204	SERVIZI GESTIONE TPL AV V 1091/20	1030299999	972,00
11002205	SERVIZI GESTIONE TPL AV V 1105/20	1030299999	5.020,93
11002202	SERVIZI GESTIONE TPL AV V 1085/20	1030299999	3.683,20

- 3 di approvare lo schema di Contratto che regola i rapporti con la Società affidataria, **Allegato** al presente atto di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
- 4 di dare atto che, ai fini della tracciabilità ex L 136/2010 “Piano straordinario contro le mafie, nonchè delega al Governo in materia di normativa antimafia”, non sussiste l’obbligo di richiesta del codice CIG, come espressamente previsto per “affidamenti in House”;
- 5 di registrare il presente atto nel Registro Unico delle Determinazioni di impegno di spesa di questa Amministrazione provinciale;
- 6 di dare comunicazione della presente determinazione, ai sensi dell'art. 191 c.1 D.Lgs 267/2000;
- 7 di procedere, come previsto dal D.Lgs. 33/2013 e ss.mm. alla pubblicazione del presente atto nella sezione “Amministrazione trasparente” del sito istituzionale d’ente www.provincia.livorno.it nel rispetto delle forme di tutela della privacy;
- 8 di trasmettere il presente atto al Servizio Risorse finanziarie ed al Servizio Gare Contratti Espropri Trasporto Privato per gli adempimenti di competenza;
- 9 di dare atto che contro il presente provvedimento è ammesso il ricorso al T.A.R. entro 30 giorni.

La presente determinazione diventa esecutiva dalla data di sottoscrizione del visto contabile.

Lì, 07/04/2022

IL /LA RESPONSABILE
SERVIZIO SVILUPPO STRATEGICO
PIANIFICAZIONE TPL
NICOTRA IRENE

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)