



## PROVINCIA DI LIVORNO

### SERVIZIO SVILUPPO STRATEGICO PIANIFICAZIONE TPL E U.P.S. ELBA

#### DETERMINAZIONE N. 322 / 2023

OGGETTO: SERVIZI DI SUPPORTO ALL'UFFICIO TERRITORIALE PER LA GESTIONE DELLE FUNZIONI IN MATERIA DI MOBILITA' E TRASPORTI. AFFIDAMENTO A PROVINCIA DI LIVORNO SVILUPPO SRL - FASE 2. FAMIGLIA 09 TER

La sottoscritta Irene Nicotra, Responsabile del SERVIZIO SVILUPPO STRATEGICO, PIANIFICAZIONE, TPL E UPS "ELBA", giusta il Decreto Presidenziale n. 79 del 10/05/2019 con il quale le viene attribuita la titolarità della responsabilità del Servizio Sviluppo Strategico, Pianificazione, TPL e il Decreto Presidenziale n. 153 del 08/09/2022 con il quale le viene attribuita la titolarità della responsabilità della UPS "ELBA" e contestualmente l'incarico di responsabilità di funzione apicale;

DATO ATTO che nulla osta in materia di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6-bis della L. 241/90 in quanto la responsabile del procedimento, che è anche firmataria dell'atto, non si trova in condizioni di conflitto di interesse;

#### RICHIAMATI:

- gli artt. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", l'art. 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" che, al comma 2, assegna le funzioni dirigenziali ai responsabili di servizi specificamente individuati, l'art. 183 "Impegno di spesa" e art. 191 "Regole per l'assunzione di impegni e per l'effettuazione di spese" del D.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- l'art. 32 "Dirigenti" dello Statuto della Provincia di Livorno, approvato con Deliberazione n. 8 del 23 maggio 2016 del C.P., *da ultimo modificato con D.C.P. n. 9/2023 e Delibera Assemblea dei Sindaci n. 2/2023, modifiche in vigore dal 23/04/2023*;
- il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi, approvato con Decreto presidenziale n. 93 del 17 giugno 2016 e ss.mm.ii., ed in particolare l'art. 7 "Responsabile del servizio e Alta professionalità";
- il Regolamento di contabilità della Provincia, approvato con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 66/27 giugno 2013, in vigore dal 01.01.2018;
- il Regolamento per l'affidamento di contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici, approvato con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 29 del 26/11/2020 e in vigore dal 6° dicembre 2020;
- la Delibera di Consiglio n. 13 del 16/03/2023 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2023-2025;

- il Decreto Presidenziale n. 25 del 22/03/2023 con il quale è stato approvato il P.E.G. 2023 ed il Manuale operativo di gestione 2023;
- la Delibera di Consiglio n. 24 del 18/05/2023 con la quale è stata approvata la prima variazione al bilancio di previsione 2023-2025, la variazione al "Programma biennale di acquisti di beni servizi non inferiori a 40.000,00 euro 2023-2024" e la variazione al "Piano triennale delle opere pubbliche 2023-2025";
- il Decreto Presidenziale n. 58 del 19.05.2023 con il quale è stata approvata la variazione al PEG 2023;
- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Codice appalti", e in particolare l'art. 192 e l'art.5;
- il Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76, così come convertito dalla L. 11 settembre 2020, n. 120;
- il Decreto Legge 31 Maggio 2021, n. 77, così come convertito dalla L. 29 Luglio 2021 n. 108
- l'art. 3 della L. 136/2010 e s.m.i. in materia di tracciabilità dei flussi finanziari provenienti dalle Pubbliche Amministrazioni;
- le Linee guida n. 7 di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 recanti «Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016»;
- la nota Prot. n. 8022 del 26/11/2018 con la quale questa Amministrazione provinciale ha rimesso domanda di iscrizione nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house - ex art. 192 co.1 del D.lgs. 50/2016 - procedimento che si è regolarmente concluso il 09.09.2019;

**PREMESSO che:**

- la Legge 7 aprile 2014, n. 56 prevede:
  - all'art. 1 comma 85 lettera b) che le Province di cui ai commi da 51 a 53, quali Enti con funzioni di area vasta, esercitano, tra le funzioni fondamentali, quelle di pianificazione dei servizi di trasporto in ambito provinciale;
  - all'art. 1 comma 88 che la Provincia può, altresì, d'intesa con i Comuni, esercitare le funzioni di predisposizione dei documenti di gara, di stazione appaltante, di monitoraggio dei contratti di servizio e di organizzazione di concorsi e procedure selettive;
  - all'art. 1 comma 89 secondo periodo che sono altresì valorizzate forme di esercizio associato di funzioni da parte di più Enti locali, nonché le autonomie funzionali;
- con la L.R. n. 22 del 3/3/2015, in particolare l'art. 2 comma 5, resta tuttavia fermo l'esercizio delle funzioni in materia di trasporto pubblico locale (TPL), come esercitate dalla Regione mediante l'Ufficio Unico ai sensi degli articoli 83 e seguenti della Legge regionale 29 dicembre 2010, n. 65 (Legge finanziaria per l'anno 2011);
- gli "Indirizzi operativi per l'attuazione degli articoli 4 e 5 della Convenzione per l'esercizio associato delle funzioni in materia di trasporto pubblico locale" (Conferenza permanente 11 dicembre 2015), definiscono le funzioni ed il rapporto tra l'Ufficio Unico e gli Uffici Territoriali provinciali sulla base delle previsioni

contenute nella succitata Convenzione per l'esercizio associato delle funzioni in materia di trasporto pubblico locale;

- gli artt. 10, 11 e 12 della L.R.T. 31 luglio 1998 n. 42 e ss.mm.ii. attribuiscono le funzioni amministrative relative al servizio pubblico di trasporto locale rispettivamente alla Regione, alle Province ed ai Comuni, a seconda della tipologia di servizi, individuando di conseguenza le competenze degli Enti concedenti i servizi di TPL ai vari livelli territoriali (Regione-Province-Comuni);
- con la L.R. 65/2010 “Legge Finanziaria per l’anno 2011”, ed in particolare il Capo II - Sezione II – Riforma del Trasporto pubblico locale, è stato istituito l’Ambito Territoriale Ottimale coincidente con l’intero territorio regionale ed è stato previsto l’esercizio associato delle funzioni tra Regione ed Enti Locali in materia di TPL, ai fini dell’espletamento della procedura di affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale da parte dell’Amministrazione regionale sull’intero lotto regionale;
- lo “Schema di convenzione per l’esercizio associato delle funzioni in materia di trasporto pubblico locale”, di cui Delibera di Giunta Regionale N. 410/2011, e gli “Indirizzi operativi per l’attuazione degli artt. 4 e 5 della Convenzione per l’esercizio associato delle funzioni in materia di trasporto pubblico locale”, presentati alla Conferenza permanente del 11/12/2015, stabiliscono che l’Ufficio Territoriale sia costituito dagli uffici della Provincia competenti in materia di Trasporti e Mobilità e definiscono le funzioni ed il rapporto tra l’Ufficio Unico (regionale) e gli Uffici Territoriali;
- gli Uffici Territoriali, coerentemente alle dimensioni della rete di riferimento, garantiscono le competenze tecniche (analisi e progettazione delle reti, valutazione modifiche ai servizi esistenti), amministrative (predisposizione atti) ed informatiche (gestione banche dati) al fine di eseguire i compiti e per svolgere le funzioni assegnate;
- la Provincia di Livorno ha provveduto nel 2016, con l’approvazione della Convenzione bilaterale per la gestione delle funzioni in materia di mobilità, ad istituire l’Ufficio Territoriale; l’Ufficio è supportato dall’Osservatorio Provinciale della Mobilità;
- le funzioni principali dell’Ufficio Territoriale sono richiamate al comma 2 dell’art. 5 della nuova “CONVENZIONE BILATERALE TRA LA PROVINCIA DI LIVORNO E CIASCUN COMUNE CHE ADERISCE ALLA GESTIONE ASSOCIATA DEI SERVIZI E/O DELLE FUNZIONI DI AREA VASTA IN MATERIA DI MOBILITÀ E TRASPORTI”, approvata con **D.C.P. n. 14 del 09.03.2022** di seguito riportate:

svolgimento delle attività di programmazione operativa dei servizi di competenza e di coordinamento della programmazione per le reti di competenza dei comuni;

collaborazione con l'Ufficio Unico secondo le modalità stabilite dalla Conferenza Permanente, alla gestione unitaria delle banche dati relative al trasporto pubblico ed al monitoraggio e controllo sui servizi di competenza in coordinamento con i Comuni;

raccolta delle richieste di servizi aggiuntivi da parte degli Enti locali, e proposizione delle stesse all'Ufficio Unico anche al fine di determinarne il relativo trattamento economico;

collaborazione con l'Ufficio Unico alla definizione delle proposte per l'equilibrio economico in caso di modifica delle reti;

collaborazione con l'Ufficio Unico alla definizione delle proposte relative alle questioni di politica tariffaria da sottoporre alla Conferenza permanente;

proposizione e coordinamento per le misure di protezione e promozione del trasporto pubblico locale;

collaborazione con l'Ufficio Unico per l'esame e valutazione delle istanze presentate dai Comuni in ordine ad aspetti comunque inerenti il servizio pubblico di trasporto locale;

collaborazione con l'Ufficio Unico al monitoraggio dell'attuazione degli impegni relativi a quanto disposto dall'art. 4 dello "Schema di Convenzione".

**CONSIDERATO** che per il corretto funzionamento dell'Ufficio Territoriale, in riferimento alla Convenzione succitata a cui si rimanda per il complesso delle funzioni svolte ed il quadro normativo di riferimento, è necessario procedere ad affidare una prestazione di servizio ad hoc per lo svolgimento di specifiche attività;

**RICHIAMATA** per *relationem* la propria Disposizione n. **330/2022** del 16/03/2022 e la "Relazione Tecnica" allegata quale parte integrante, con la quale si approva il progetto di affidamento di "SERVIZI DI SUPPORTO ALL'UFFICIO TERRITORIALE PER LA GESTIONE DELLE FUNZIONI IN MATERIA DI MOBILITA' E TRASPORTI" per il biennio 2022-2023, ove, all'art. 2 sono dettagliate le specifiche attività da svolgere;

**DATO ATTO** che, in riferimento alla succitata Relazione tecnica:

- all'art. 3 "Modalità di scelta del contraente" si decide di procedere mediante Affidamento diretto a **Provincia di Livorno Sviluppo srl**, Società in house providing della Provincia di Livorno, ai sensi degli artt. 5 e 192 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. con esplicitazione di estese motivazioni a supporto a cui si rimanda, richiedendo un preventivo alla suddetta Società *in House* su cui verrà svolta una specifica istruttoria per la valutazione della congruità del prezzo;
- all'art. 5 si precisa che il servizio da affidare avrà una durata complessiva di 21 mesi a partire dalla data di affidamento, e comunque non oltre il 31/12/2023, ma articolato in due fasi: fase 1 a partire dalla data di affidamento fino al 31-12-2022, **fase 2 dal 01-01-2023 fino a non oltre il 31-12-2023**; la seconda fase sarà subordinata allo stanziamento delle risorse individuate dalla Regione Toscana con apposita Delibera di finanziamento destinato alla Gestione delle funzioni da parte delle Province;
- all'art. 8 sulla base degli affidamenti degli anni precedenti, rispetto ai quali era già stata svolta una istruttoria di congruità dei prezzi applicati, si riporta il quadro economico di previsione della spesa, suddiviso in base alle attività da svolgere in riferimento alla tabella riportata al precedente punto 2, indicando quale importo totale delle prestazioni posto a base di trattativa **€ 170.890,00 euro oltre IVA**, specificando che tale importo, suddiviso per i 21 mesi di prestazione, è ripartito in base alle annualità;
- è stata, quindi, inviata alla suddetta Società una richiesta di offerta relativamente alla fornitura di SERVIZI DI SUPPORTO ALL'UFFICIO TERRITORIALE PER LA GESTIONE DELLE FUNZIONI IN MATERIA DI MOBILITA' E TRASPORTI da svolgersi in continuità con i servizi di cui al Contratto REP 1847 del 14/12/2020, trasmessa via PEC Ns. prot. 4329 del 16/03/2022;
- Provincia di Livorno Sviluppo Srl ha inviato il preventivo di spesa via PEC - atti provinciali prot. n. **4884** del **24/03/2022** – per l'esecuzione della prestazione di cui

trattasi, pari a complessivi **€ 167.137,19 oltre Iva 22%** per la durata di **21 mesi di attività** per un totale di **€ 203.907,37**;

- è stata redatta dall'Ufficio istruttoria ai fini della valutazione di congruità del prezzo ai sensi dell'Art. 192 II comma del D.lgs 50/2016, agli atti dell'ufficio, che analizza il dettaglio dei costi presentati, che qui si richiama *per relationem*;
- con Determinazione di impegno di spesa n. 194 del 07/04/2022 è stato affidato a Provincia di Livorno Sviluppo Srl per l'importo pari a **87.388,87 iva inclusa** la prestazione di SERVIZI DI SUPPORTO ALL'UFFICIO TERRITORIALE PER LA GESTIONE DELLE FUNZIONI IN MATERIA DI MOBILITA' E TRASPORTI corrispondente alla **fase 1**;

**CONSIDERATO** che:

- all'Articolo 3 del Contratto cron. 1880, regolarmente sottoscritto con Provincia di Livorno Sviluppo Srl, rubricato "Durata" è riportato espressamente quanto segue: *"Il presente contratto ha validità 9 mesi, a partire dalla data della sua sottoscrizione, corrispondente alla fase 1 dell'affidamento. La Provincia si riserva di affidare per ulteriori 12 mesi la fase 2 come indicato nella Disposizione n. 330/2022 con la sottoscrizione di specifico Addendum al presente contratto a seguito di ulteriore determina di impegno di spesa."*
- la fase 2 è stata valutata corrispondente ad **€ 116.137,19 iva inclusa**;
- la Regione Toscana, con Delibera n. 206 del 06/03/2023 ha assegnato alla Provincia di Livorno un finanziamento pari ad € 102.241,40 per la gestione delle funzioni TPL per l'anno 2023 regolarmente accertato sul bilancio 2023 con Determina di Accertamento n. 216/2023 sul capitolo 22961/0 TR.REG MONITOR.CONTRATTI TPL (V.859) – Accertamento n. 1920/2023 e la differenza è reperibile attraverso ulteriore finanziamento della Università degli Studi di Genova assegnato alla Provincia tramite Convenzione con il progetto LOSE per finalità sinergiche integrate, regolarmente accertate;

**ATTESO** che, essendo Provincia di Livorno Sviluppo Srl, società in house-providing della Provincia di Livorno, non necessita dell'acquisizione del codice CIG unitamente all'applicazione della disciplina della tracciabilità dei pagamenti (AVCP - Det.4/2011);

**ACQUISITO** il DURC di PROVINCIA DI LIVORNO SVILUPPO SRL - Numero Protocollo INAIL\_36844704 Scadenza validità 15/06/2023;

**VERIFICATA** la disponibilità finanziaria di bilancio come segue:

**Bilancio 2023 € 116.137,19**

Missione: 10 – Trasporti e diritto alla mobilità

Programma: 2 - Trasporto Pubblico Locale

Cofog: 04.5 – Trasporti

| Capitolo    | Descrizione                 | Cod. Liv. V | Importo €  |
|-------------|-----------------------------|-------------|------------|
| 105010329/0 | Servizi (V. 859 E 2296-1/0) |             | 102.241,40 |
| 11002156/0  | SERVIZI V 1105 UE LOSE+     | 1030299999  | 11.811,42  |
| 11002151/0  | SERVIZI V 1104 NO UE LOSE+  | 1030299999  | 2.084,37   |

**VISTO** lo schema di Addendum al Contratto cron. 1880 che regola i rapporti con la Società affidataria, **Allegato 1** al presente atto di cui costituisce parte integrante e sostanziale;

**VERIFICATA** la copertura finanziaria nella parte entrata del bilancio, in riferimento a precedenti determinazioni di accertamento in entrata;

**RITENUTO** opportuno procedere all'affidamento della prestazione di SERVIZI DI SUPPORTO ALL'UFFICIO TERRITORIALE PER LA GESTIONE DELLE FUNZIONI IN MATERIA DI MOBILITA' E TRASPORTI alla Società in-house providing **Provincia di Livorno Sviluppo Srl**, con sede a Livorno - P.zza del Municipio 4 - C.F. 01334410493, impegnando con il presente atto le **risorse necessarie allo svolgimento della fase 2** fino al 31/12/2023 salvo proroghe accordate pari ad € 95.506,97 oltre Iva 22% per un totale di **€ 116.137,19** onde non interrompere il regolare funzionamento dell'Ufficio Territoriale;

**ACCERTATA la regolarità tecnica attestante la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto che con la sottoscrizione dello stesso viene attestata;**

### **DETERMINA**

Per le motivazioni espresse in narrativa che qui si intendono integralmente richiamate

1. di affidare a Provincia di Livorno Sviluppo Srl - con sede a Livorno - Piazza del Municipio n. 4 – Livorno (LI) C.F. 01334410493 - la realizzazione dei SERVIZI DI SUPPORTO ALL'UFFICIO TERRITORIALE PER LA GESTIONE DELLE FUNZIONI IN MATERIA DI MOBILITA' E TRASPORTI **fase 2** - fino al 31/12/2023 salvo proroghe accordate;
2. di impegnare in favore di Provincia Livorno Sviluppo Srl la somma complessiva pari ad **€ 116.137,19** IVA compresa al 22%, corrispondente alla fase 2 dell'affidamento, nel seguente modo:

**Bilancio 2023 € 116.137,19**

Missione: 10 – Trasporti e diritto alla mobilità

Programma: 2 - Trasporto Pubblico Locale

Cofog: 04.5 – Trasporti

| Capitolo    | Descrizione                 | Cod. Liv. V | Importo €  |
|-------------|-----------------------------|-------------|------------|
| 105010329/0 | Servizi (V. 859 E 2296-1/0) |             | 102.241,40 |
| 11002156/0  | SERVIZI V 1105 UE LOSE+     | 1030299999  | 11.811,42  |
| 11002151/0  | SERVIZI V 1104 NO UE LOSE+  | 1030299999  | 2.084,37   |

- 3 di approvare l'Addendum al Contratto Cron. n. 1880 che regola i rapporti con la Società affidataria, **Allegato 1** al presente atto di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
- 4 di dare atto che, ai fini della tracciabilità ex L 136/2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonchè delega al Governo in materia di normativa antimafia", non sussiste l'obbligo di richiesta del codice CIG, come espressamente previsto per "affidamenti in House";

- 5 di registrare il presente atto nel Registro Unico delle Determinazioni di impegno di spesa di questa Amministrazione provinciale;
- 6 di dare comunicazione della presente determinazione, ai sensi dell'art. 191 c.1 D.Lgs 267/2000;
- 7 di procedere, come previsto dal D.Lgs. 33/2013 e ss.mm. alla pubblicazione del presente atto nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale d'ente [www.provincia.livorno.it](http://www.provincia.livorno.it) nel rispetto delle forme di tutela della privacy;
- 8 di trasmettere il presente atto al Servizio Risorse finanziarie ed al Servizio Gare Contratti e Provveditorato per gli adempimenti di competenza;
- 9 di dare atto che contro il presente provvedimento è ammesso il ricorso al T.A.R. entro 30 giorni.

La presente determinazione diventa esecutiva dalla data di sottoscrizione del visto contabile.

Lì, 01/06/2023

IL /LA RESPONSABILE  
SERVIZIO SVILUPPO STRATEGICO  
PIANIFICAZIONE TPL E U.P.S. ELBA  
NICOTRA IRENE

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)