



## **PROVINCIA DI LIVORNO**

### **SETTORE TECNICO - SERVIZIO MUSEO E RETI SCOLASTICHE**

#### **DISPOSIZIONE N. 192 / 2024**

**OGGETTO: ANNULLAMENTO DI UFFICIO EX ART. 21 NONIES LEGGE 241/1990 DELLA DISPOSIZIONE N. 3258/2023 DI AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA DELL'IMMOBILE DELLA PROVINCIA DI LIVORNO DENOMINATO "LE GROTTI" SITO IN PORTOFERRAIO/ELBA**

#### **IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

Dott.ssa Anna Roselli, giusta nomina presidenziale e contestuale conferimento di incarico di responsabilità di funzioni apicali effettuati con Decreto Presidenziale della Provincia di Livorno n. 121 del 22/10/2021 avente ad oggetto "Conferimento incarico di responsabilità di funzione apicale e contestuale attribuzione della titolarità della posizione organizzativa denominata "Museo e Reti scolastiche", confermata con Decreto del Presidente n. 64/2023 del 01/06/2023 e con Provvedimento Dirigenziale n. 7 del 2/10/2023 e per ultimo con Provvedimento Dirigenziale n. 21 del 30/11/2023;

Dato atto che per la sottoscritta non sussistono condizioni in materia di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6-bis della L. 241/90 come introdotto dalla L. 190/2012 in quanto il responsabile del procedimento, che è anche il firmatario dell'atto, non si trova in condizioni di conflitto di interesse;

Richiamati:

- l'art. 107 del D.lgs.267/2000;
- l'art. 32 dello Statuto della Provincia di Livorno, approvato con Deliberazione Consiglio Provinciale n. 8 del 23 maggio 2016 e s.m.i.;
- il Nuovo Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi, approvato con Decreto del Presidente n. 52 del 10/05/2023 e modificato con Decreto del Presidente della Provincia n. 127/20.10.2023, in vigore dal 20/10/2023;
- il Regolamento di contabilità della Provincia, approvato con Delibera del Consiglio Provinciale n. 42 del 13/12/2017 e in vigore dal 01.01.2018 e modificato con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 50/24.11.2023, in vigore dal 01/12/2024;
- la Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 59 del 29.12.2023 relativa all'approvazione del bilancio di previsione 2024-2026 e dei relativi allegati;

•il Decreto Presidenziale n. 7 del 10.01.2024 relativo alla approvazione del PEG 2024 e del Manuale operativo di gestione 2024 ;

Richiamate:

- la determina n° 212/2023 del 27/04/2023 avente ad oggetto: "ALIENAZIONE BENE IMMOBILE DI PROPRIETA' DELLA PROVINCIA DENOMINATO "LE GROTTI" SITO IN PORTOFERRAIO. APPROVAZIONE AVVISO ASTA ED AVVIO PROCEDURA";
- la disposizione n° 1218/2023 del 23/05/2023 avente ad oggetto: "ALIENAZIONE BENE IMMOBILE DI PROPRIETA' DELLA PROVINCIA DENOMINATO "LE GROTTI" SITO IN PORTOFERRAIO. APPROVAZIONE VERBALE D'ASTA.";
- la determina n° 299/2023 del 25/05/2023 avente ad oggetto: "ALIENAZIONE BENE IMMOBILE DI PROPRIETA' DELLA PROVINCIA DENOMINATO "LE GROTTI" SITO IN PORTOFERRAIO. APPROVAZIONE "AVVISO PER CONSULTAZIONE PRELIMINARE DI MERCATO FINALIZZATA ALL'ACQUISIZIONE DI MANIFESTAZIONI DI INTERESSE A PARTECIPARE ALLA TRATTATIVA PRIVATA PER L'ACQUISTO DEL BENE DENOMINATO "LE GROTTI" SITO IN PORTOFERRAIO" E AVVIO PROCEDURA";
- la disposizione n°1912/2023 del 20/07/2023 avente ad oggetto: "ALIENAZIONE BENE IMMOBILE DI PROPRIETÀ DELLA PROVINCIA DENOMINATO "LE GROTTI" SITO IN PORTOFERRAIO. APPROVAZIONE VERBALE DELLA TRATTATIVA PRIVATA PRECEDUTA DA AVVISO PUBBLICO.";
- la determina n°476/2023 del 27/07/2023 avente ad oggetto: "ALIENAZIONE BENE IMMOBILE DI PROPRIETÀ DELLA PROVINCIA DENOMINATO "LE GROTTI" SITO IN PORTOFERRAIO. APPROVAZIONE "AVVISO PER PARTECIPARE ALLA TRATTATIVA PRIVATA DIRETTA PER L'ACQUISTO DEL BENE DENOMINATO "LE GROTTI" SITO IN PORTOFERRAIO" E AVVIO PROCEDURA";
- la disposizione n°2257/2023 avente ad oggetto: "ALIENAZIONE BENE IMMOBILE DI PROPRIETÀ DELLA PROVINCIA DENOMINATO "LE GROTTI" SITO IN PORTOFERRAIO. NOMINA COMMISSIONE DI VALUTAZIONE DELLE PROPOSTE DI OFFERTE PERVENUTE COME DA AVVISO APPROVATO CON DET. 476/2023 DEL 27/07/2023 - COD. 9.";
- la disposizione n° 2427/2023 avente ad oggetto: "ALIENAZIONE BENE IMMOBILE DI PROPRIETÀ DELLA PROVINCIA DENOMINATO "LE GROTTI" SITO IN PORTOFERRAIO. APPROVAZIONE VERBALE DELLA TRATTATIVA PRIVATA DIRETTA."
- la determina n° 615/2023 avente ad oggetto: "ALIENAZIONE BENE IMMOBILE DI PROPRIETÀ DELLA PROVINCIA DENOMINATO "LE GROTTI" SITO IN PORTOFERRAIO. PROROGA DEI TERMINI FINO AL 20/10/2023 PER PARTECIPARE ALLA TRATTATIVA PRIVATA DIRETTA PER L'ACQUISTO DEL BENE DENOMINATO "LE

GROTTE".”;

- la determina n° 693/2023 avente ad oggetto: “ALIENAZIONE BENE IMMOBILE DI PROPRIETÀ DELLA PROVINCIA DENOMINATO "LE GROTTE" SITO IN PORTOFERRAIO. APPROVAZIONE VERBALE DELLA TRATTATIVA PRIVATA DIRETTA A SEGUITO DI PROROGA DEI TERMINI”;
- la disposizione n° 3014/2023 avente ad oggetto: “ALIENAZIONE BENE IMMOBILE DI PROPRIETÀ DELLA PROVINCIA DENOMINATO "LE GROTTE" SITO IN PORTOFERRAIO. APPROVAZIONE VERBALE DELLA TRATTATIVA PRIVATA DIRETTA A SEGUITO DI RICEZIONE OFFERTE VINCOLANTI”;
- la disposizione n° 3258/2023 avente ad oggetto: “ALIENAZIONE BENE IMMOBILE DI PROPRIETÀ DELLA PROVINCIA DI LIVORNO DENOMINATO "LE GROTTE" SITO IN PORTOFERRAIO/ELBA. AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA”;
- il vigente Regolamento per l'alienazione dei beni immobili della Provincia di Livorno, approvato con Delibera del Consiglio Provinciale n° 2 del 01/03/2019 - in vigore dal 1° giugno 2019, a norma del quale, il prezzo di alienazione dell'immobile, oltre a tutte le spese inerenti e conseguenti al trasferimento, dove essere accettato per iscritto dall'acquirente, con la presentazione di un'offerta immediatamente vincolante, da cui risulti espressamente la dichiarazione dell'acquirente di avere preso visione e di conoscere l'esatta ubicazione e la consistenza del bene oggetto di alienazione e, quindi, di accettare, senza eccezioni e riserve, tutte le condizioni di vendita e i loro effetti e conseguenze nonché la disponibilità incondizionata all'acquisto del bene a corpo e non a misura, nello stato di fatto e di diritto in cui si trova, con le relative accessioni e pertinenze, servitù attive e passive, note ed ignote, apparenti e non apparenti con contestuale versamento di un deposito cauzionale.

Premesso che:

- la Società Elbaland FONTE MURATA srl presentava offerta per euro 282.000,00 e produceva la cauzione di euro 28.200,00 con assegno non trasferibile – ICCREA BANCA di n. 4030078086 - a favore della Provincia di Livorno come da determinazione di accertamento n. 888 / 2023;
- l'offerta della società ELBALAND FONTE MURATA srl risultava essere non vincolante, perché redatta su un modulo errato trasmesso dall'Amministrazione che, contrariamente a quanto previsto dal regolamento provinciale, riportava la seguente dicitura: “la presente proposta di offerta costituisce una semplice espressione di interesse a trattare con la Provincia di Livorno per l'acquisto dell'immobile; essa, pertanto, non costituisce, né può essere interpretata come una proposta contrattuale, un contratto preliminare o un contratto di opzione e, di conseguenza, non determina il sorgere in capo allo/a Scrivente alcun obbligo in relazione all'utilizzo/acquisto dell'unità immobiliare ed al proseguimento nelle eventuali trattative concernenti lo stesso.”
- con PEC, acquisita al protocollo dell'Ente al prot. n. 863 del 15/01/2024, e ricevuta dopo la

disposizione di aggiudicazione n° 3258/2023, la società ELBALAND FONTE MURATA comunicava alla Provincia che: "(...) a seguito di una ulteriore riflessione sull'andamento della trattativa privata diretta nonché sull'operazione nel suo complesso, chiediamo la possibilità di presentare una nuova offerta più bassa rispetto a quella "proposta" e formalizzata con protocollo n. 21297 del 10/11/2023 di € 28.200,00:

- Importo nuova offerta € 211.000,00 diconsi euro duecentoundicimila/00.

Nel caso in cui questa nuova offerta risultasse soddisfacente, l'Assegno Circolare Iccrea Banca SE 4030078086 del 08/12/2023 di €28.200,00 in Vostro possesso sarebbe da considerarsi al momento come nuovo deposito cauzionale e successivamente come acconto sul prezzo di compravendita del bene in oggetto. (...)"

Visto:

- l'articolo 21- nonies (Annullamento d'ufficio) della Legge 241/1990 che recita quanto segue: "1. Il provvedimento amministrativo illegittimo ai sensi dell'articolo 21 octies, esclusi i casi di cui al medesimo articolo 21-octies, comma 2, può essere annullato d'ufficio, sussistendone le ragioni di interesse pubblico, entro un termine ragionevole, comunque non superiore a dodici mesi dal momento dell'adozione dei provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, inclusi i casi in cui il provvedimento si sia formato ai sensi dell'articolo 20, e tenendo conto degli interessi dei destinatari e dei controinteressati, dall'organo che lo ha emanato, ovvero da altro organo previsto dalla legge. Rimangono ferme le responsabilità connesse all'adozione e al mancato annullamento del provvedimento illegittimo (1)(2).

2. È fatta salva la possibilità di convalida del provvedimento annullabile, sussistendone le ragioni di interesse pubblico ed entro un termine ragionevole.

2-bis. I provvedimenti amministrativi conseguiti sulla base di false rappresentazioni dei fatti o di dichiarazioni sostitutive di certificazione e dell'atto di notorietà false o mendaci per effetto di condotte costituenti reato, accertate con sentenza passata in giudicato, possono essere annullati dall'amministrazione anche dopo la scadenza del termine di dodici mesi di cui al comma 1, fatta salva l'applicazione delle sanzioni penali nonché delle sanzioni previste dal capo VI del testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445(2).";

Considerato che:

- il presente atto di autotutela è legato ai seguenti elementi:

1) l'obbligo della motivazione;

2) la presenza di ragioni concrete, non riconducibili al mero ripristino della legalità;

3) la valutazione dell'affidamento del destinatario, tenendo conto del tempo trascorso dalla data della sua adozione;

4) il rispetto delle regole del contraddittorio procedimentale;

5) adeguata istruttoria.

- per effetto dell'art. 21-nonies, l'esercizio della potestà di autotutela decisoria richiede non solo l'esistenza di un vizio dell'atto da rimuovere, ma anche, come nel caso in esame, la sussistenza di un interesse pubblico concreto ed attuale alla sua rimozione e la sua comparazione con gli interessi privati sacrificati;

Rilevato che l'illegittimità della aggiudicazione n° 3258/2023 è da ravvisare in un vizio procedurale dovuto alla violazione del regolamento provinciale sulle offerte vincolanti (invio di un modulo errato di presentazione dell'offerta conservato agli atti);

Verificato che l'istruttoria si è svolta regolarmente e che è stato rispettato il principio di partecipazione e il rispetto del contraddittorio procedimentale, avendo l'Amministrazione trasmesso la comunicazione di avvio del procedimento di annullamento dando la possibilità alla Società di intervenire nel procedimento (ex art. 7 e ss. Della L. 241/1990 - PEC n° 1865 del 26/01/2024);

Vista la comunicazione della Società Elbaland Fonte Murata SRL nella quale si conferma il ricevimento della comunicazione di avvio del procedimento di annullamento del provvedimento di aggiudicazione e si dichiara di non aver niente da contestare (Prot. n. 1903 del 20/01/2024);

Tenuto conto altresì del minimo affidamento ingenerato nel privato ed alle sue ragioni, tale da non comportare alcun danno economico risarcibile;

Tanto premesso e considerato, verificati i presupposti per procedere all'annullamento d'ufficio dell'aggiudicazione e, per l'effetto, tutti gli atti connessi, presupposti e consequenziali;

Accertata la regolarità tecnica attestante la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto che con la sottoscrizione dello stesso viene attestata;

### **DISPONE**

1. che le premesse sono parte integrante del presente provvedimento.
2. Di annullare, per le ragioni esposte, ai sensi dell'art. 21 nonies della legge 7 agosto 1990, n. 241, l'aggiudicazione efficace in favore della Società ELBALAND FONTE MURATA - Società a Responsabilità Limitata di cui alla disposizione n° 3258/2023 avente ad oggetto: "ALIENAZIONE BENE IMMOBILE DI PROPRIETÀ DELLA PROVINCIA DI LIVORNO DENOMINATO "LE GROTTI" SITO IN PORTOFERRAIO/ELBA. AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA" e, per l'effetto, tutti gli atti connessi, presupposti e consequenziali.
3. di dare atto che si procederà conseguentemente alla restituzione della cauzione, rinviando a

successivi atti la gestione contabile della stessa;

4. di dare comunicazione della presente determina alla Società ELBALAND FONTE MURATA - Società a Responsabilità Limitata, mediante lettera da inviare con posta elettronica certificata.

5. di dare atto che per la sottoscritta non sussistono condizioni in materia di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6-bis della L. 241/90 come introdotto dalla L. 190/2012.

6. di dare atto che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR entro 60 giorni oppure entro 120 giorno al Capo dello Stato.

7. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto alla pubblicazione all'Albo Pretorio informatico ai fini della "pubblicità", di provvedere pertanto al suo inserimento sul sito istituzionale sotto al voce "Amministrazione Trasparente" al link "Provvedimenti" e "Aste", mediante la nuova procedura online.

La presente disposizione è esecutiva dalla data di sottoscrizione.

Lì, 30/01/2024

RESPONSABILE  
SETTORE TECNICO - SERVIZIO MUSEO E  
RETI SCOLASTICHE  
ROSELLI ANNA  
(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)