



PROVINCIA DI LIVORNO

SETTORE AMM.VO - SERVIZIO RISORSE UMANE

DETERMINAZIONE N. 113 / 2024

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO TRAMITE TRATTATIVA DIRETTA SU MEPA DEL SERVIZIO SPECIALISTICO DI SVOLGIMENTO PROVA SELEZIONE DA REMOTO OFFLINE. DETERMINA A CONTRARRE E AFFIDAMENTO ALLA DITTA MERITO SRL DI GENOVA (GE). FAMIGLIA 05.

LA RESPONSABILE DEL SERVIZIO

La sottoscritta Dott.ssa Claudia Simonti, responsabile del Servizio giusta nomina presidenziale e contestuale conferimento di incarico di responsabilità di funzioni apicali effettuati con Decreto Presidenziale della Provincia di Livorno n. 152 del 09.12.2021 avente ad oggetto "CONFERIMENTO INCARICO DI RESPONSABILITA' DI FUNZIONE APICALE E CONTESTUALE ATTRIBUZIONE DELLA TITOLARITA' DELLA POSIZIONE ORGANIZZATIVA DENOMINATA "ORGANIZZAZIONE E SVILUPPO RISORSE UMANE" e delegata con provvedimento dirigenziale n. 22 del 30/11/2023;

Richiamati:

- gli artt. 107, 191 e 192 del D.lgs.267/2000;
- l'art. 32 del vigente Statuto della Provincia di Livorno;
- il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi ed in particolare l'art. 9;
- il Regolamento di contabilità della Provincia, approvato con Delibera C.P. n. 42 del 13/12/2017 e in vigore dal 01.01.2018;
- l. 241/1990 sul procedimento amministrativo;

VISTI

- la Delibera del Consiglio Provinciale n. 59 del 29/12/2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2024-2026 e ss.mm.ii;
- il Decreto Presidenziale n. 7 del 10/01/2024 con cui è stato approvato il PEG 2024 ed il manuale operativo di gestione 2024 e ss.mm.ii.;
- il Decreto della Presidente della Provincia n. 25/2024 con il quale è stato approvato il Piano integrato di attività ed organizzazione 2024-2026 della Provincia di Livorno (PIAO);
- la Disposizione n. 374 del 16/02/2024, avente ad oggetto: "A)SELEZIONE UNICA PER LA FORMAZIONE DI DUE ELENCHI DI IDONEI AREA DEGLI ISTRUTTORI - PROFILO ISTRUTTORE TECNICO GEOMETRA E B) SELEZIONE UNICA PER L'aggiornamento degli ELENCHI DI IDONEI AREA DEI FUNZIONARI - PROFILO INGEGNERE DA ASSUMERE NELLA PROVINCIA DI LIVORNO E NEGLI ENTI

LOCALI ADERENTI ALLO SPECIFICO ACCORDO AI SENSI DELL'ART. 3-BIS
DEL DECRETO LEGGE 9 GIUGNO 2021 N. 80. - FAMIGLIA 20".

RICHIAMATI

- l'art. 35 quarter del D.lgs. 165/2001 che prevede l'utilizzo di strumenti informatici e digitali nelle selezioni pubbliche garantendo comunque l'adozione di soluzioni tecniche che ne assicurino la pubblicità, l'identificazione dei partecipanti, la sicurezza delle comunicazioni e la loro tracciabilità, nel rispetto della normativa in materia di protezione dei dati personali e nel limite delle pertinenti risorse disponibili a legislazione vigente;
- l'art. 13 del DPR 487/1994, come modificato dal DPR 82/2023, che al comma 2 prevede: *"Gli elaborati sono redatti in modalità digitale (..) Tutti i dispositivi forniti per lo svolgimento delle prove scritte devono essere disabilitati alla connessione internet"*.

PREMESSO che:

- con determina n. 374/2024 sono state avviate due selezioni per:
 - a) la formazione di due elenchi di idonei nell'area istruttori profilo tecnico geometra;
 - b) l'aggiornamento di due elenchi di idonei area dei funzionari profilo ingegnere;
- indette dalla Provincia di Livorno nell'ambito dell'accordo per lo svolgimento di selezioni uniche sottoscritto dalla Provincia di Livorno, dal Comune di Castagneto Carducci, dal Comune di Rosignano Marittimo, dal Comune di Collesalveti e dal Comune di Riparbella;
- nell'ambito del medesimo accordo e nel corso del 2024 sono al momento previste altre 3 selezioni di personale;
- che, per assicurare la massima partecipazione, la minor onerosità per gli enti in termini logistici e finanziari e la celere conclusione della procedura, l'amministrazione prevede e prevederà nei relativi avvisi la possibilità, a propria discrezione, che le prove selettive siano svolte da remoto con uso di piattaforme informatiche comunemente diffuse e mezzi nelle disponibilità del candidato;
- che con la presentazione della domanda di partecipazione alla prova selettiva viene e verrà chiesto ai candidati di dichiarare se hanno la disponibilità delle dotazioni informatiche necessarie per l'eventuale svolgimento delle prove selettive da remoto;

CONSIDERATO, sulla base delle precedenti esperienze, un'affluenza di domande di partecipazione complessiva alle prove di tutte le 5 selezioni di circa 950 soggetti.

RITENUTO dunque necessario procedere all'affidamento del servizio di gestione da remoto della 5 prove scritte relative alle selezioni pubbliche di prossimo svolgimento, ad un soggetto in possesso di specifiche competenze professionali, in grado di progettare un adeguato ed efficiente sistema di organizzazione ed erogazione della prove suddette in modalità telematica, che garantisca il rispetto dei requisiti e standard imposti dal DPR 487/1994, così come modificato dal DPR 82/2023, in particolare con riferimento alla necessità che i dispositivi utilizzati per lo svolgimento delle prove siano *"disabilitati alla connessione internet"*;

VALUTATO opportuno, al fine di garantire celerità delle sopramenzionate selezioni del personale, utilizzare lo strumento dell'accordo quadro ai sensi dell'art. 59 del d.lgs. 36/2023, in modo tale da poter specificare, per ogni selezione, l'effettivo numero dei candidati su cui parametrare lo specifico prezzo del servizio;

DATO ATTO che:

- non sono attive convenzioni Consip aventi ad oggetto servizi comparabili rispetto a

- quelli di cui in premessa;
- che in assenza di apposita Convenzione Consip, l'art. 7, comma 2, del D.L. n. 52/2012, come convertito nella legge n. 94/2012, impone alle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;
 - trattandosi di appalto d'importo inferiore ad euro 140.000,00 e, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, questa Amministrazione può, ai sensi dell'art. 62, comma 1, del Dlgs n. 36/2023, procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione del servizio in oggetto;
 - l'art. 50, comma 1, let. b del Dlgs n. 36/2023 stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di copia informatica per consultazione progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, si debba procedere ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;
 - l'art. 17, comma 2, del Dlgs n. 36/2023 prevede che in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

CONSIDERATO che a seguito di indagine risulta che il costo per prove in presenza con attrezzatura noleggiata è circa il triplo rispetto al costo del solo fornitore che fornisce un servizio per lo svolgimento di prove concorsuali da remoto in grado di garantire il pieno rispetto dei principi espressi in materia dalla normativa applicabile, ai requisiti e standard imposti dal DPR 487/1994, così come modificato dal DPR 82/2023, in particolare con riferimento alla necessità che i dispositivi utilizzati per lo svolgimento delle prove siano *“disabilitati alla connessione internet”*, e che lo stesso risulta aver fornito il medesimo servizio ad altri enti locali;

CONSIDERATO che gli enti locali, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario, sono tenuti a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure, come previsto dall'art. 1 comma 450 L. 296/2006 e s.m.i.;

CONSIDERATO altresì che le prestazioni in oggetto non rivestono un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'art. 48, comma 2, del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, in particolare per il modesto valore, particolarmente distante dalla relativa soglia comunitaria;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 53, comma 1, del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, non verranno richieste le garanzie provvisorie di cui all'art. 106 del suddetto decreto;

DATO ATTO che la spesa relativa al servizio è superiore ai 5.000 euro e pertanto sussiste l'obbligo per l'Amministrazione di far ricorso al mercato elettronico, e che in particolare l'Amministrazione ritiene più opportuno procedere con affidamento diretto;

VISTA l'offerta presentata da Merito S.r.l., così specificata:

- € 2.300,00 oltre iva quale quota fissa per ciascuna prova;
- € 10,00 oltre iva quale quota variabile per ciascun candidato ammesso alle prove.

RITENUTO il prezzo adeguato e allineato ai prezzi di mercato accertati mediante accesso agli atti tramite i siti istituzionali di altre Amministrazioni che hanno provveduto ad affidare il medesimo servizio;

CONSIDERATO che:

- sono previste 5 prove selettive, che verranno indette con 5 distinti avvisi;
 - si prevede un'affluenza complessiva alle suddette 5 prove di circa 950 soggetti;
- viene stimato un importo dell'affidamento pari a € 21.000,00 oltre IVA, così come da prospetto conservato agli atti;

Rilevato che attraverso lo strumento della trattativa diretta su MEPA è stata inviata una richiesta d'offerta alla ditta Merito srl con scadenza al 27/02/2024;

PRESO ATTO CHE:

- l'operatore economico ha comunicato l'accettazione della richiesta in data 26/02/2024;
- la ditta risulta essere un soggetto in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento;
- la ditta risulta la sola offerente un servizio che permette uno svolgimento delle prove da remoto che assicurino la disconnessione dalla rete internet;

VALUTATE le risultanze dell'istruttoria e RILEVATO pertanto che nulla osta all'affidamento del servizio di cui all'oggetto alla società MERITO SRL al prezzo unitario di € 21.000,00 oltre iva;

VISTO e APPLICATO l'art. 3 della L. 136/2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" e s.m.i., ai sensi del quale l'affidatario si assume gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari secondo le procedure previste;

RILEVATO che in relazione al servizio in oggetto è stato acquisito il CIG: B086C503A9;

DATO ATTO che

- è stata acquisita la dichiarazione relativa al possesso dei requisiti ex artt. 94 e ss. del codice dei contratti d.lgs.36/2023;
 - è stata verificata l'assenza di annotazioni riservate ostative nel casellario ANAC;
 - è stata verificata la regolarità contributiva mediante acquisizione del DURC in corso di validità (DURC PROT. INAIL_42303201 incorso di validità con scadenza 01/06/2024);
- e che per tanto è possibile procedere all'aggiudicazione e stipula.

DATO ATTO che la presente determinazione è soggetta agli obblighi di pubblicazione di cui all'art. 29 del D.lgs 50/2016, come previsto dal D.Lgs 33/14.03.2013 in Amministrazione Trasparente;

VISTO il d.lgs. 267/2000 e in particolare l'art. 192 il quale prescrive che le stazioni appaltanti rendano noto il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che sono alla base, nonché gli artt. 183 e 191 che dispongono in materia di impegno di spesa;

PRECISATO che, in conformità a quanto statuito dall'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000:

- con l'esecuzione del contratto si intende realizzare il seguente fine: supporto specialistico per lo svolgimento di selezioni di personale da remoto con disconnessione dalla rete internet;
- il contratto ha ad oggetto il servizio specialistico di una prova di selezione del personale da remoto con disconnessione dalla rete internet;
- il contratto verrà stipulato mediante scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio, come disposto dall'art. 18 del d.lgs. n. 36/2023;
- la scelta del contraente viene effettuata mediante affidamento diretto art. 50 comma 1 lettera b) del D.Lgs. n. 36/2023 ;

VISTE le Linee guida ANAC n. 4 riguardanti le procedure sotto soglia;

VISTO l'art. 3 della legge 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

DATO atto che:

- il Responsabile del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del d.lgs. n.36/2023 è la dott.ssa Claudia Simonti;
- il suddetto RUP è anche Responsabile del procedimento ai sensi della L.241/1990;

ACCERTATA la regolarità tecnica attestante la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto che con la sottoscrizione dello stesso viene attestata;

DETERMINA

- di affidare direttamente, per le motivazioni di cui in premessa che qui si intendono integralmente richiamate, alla società Merito S.r.l. P.iva 02290620992 nel rispetto dell'art. 50 comma 1 lettera b) del D.Lgs. n. 36/2023, il servizio per lo svolgimento della prova selettiva da remoto offline;
- di impegnare la somma di Euro 25.620,00 (pari a Euro 21.000,00 più IVA) sul bilancio 2024 sul capitolo 1011018 - - CIG B086C503A9 ;
- di dare atto che:
 - l'Accordo Quadro non costituisce impegno per l'Amministrazione provinciale ad affidare il servizio fino all'esaurimento delle somme poste a base dell'affidamento e che, qualora per qualsiasi causa ed in particolare per ragioni correlate ad eventuali modifiche normative, di linee guida o di orientamenti giurisprudenziali in materia di svolgimento delle prove di concorso pubblico, oppure per ragioni correlate alle risorse finanziarie, non si rendesse possibile, esaurire tutte o parte delle somme previste dall'Accordo Quadro, nulla sarà dovuto all'Operatore economico affidatario dell'Accordo Quadro;
 - ai sensi dell'art. 18, comma 1 del D.Lgs. 36/2023, il contratto è stipulato *"in caso di procedura negoziata oppure per gli affidamenti diretti mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata"* e che dunque la ditta affidataria è esonerata dalla stipula del contratto in forma pubblica amministrativa e si ritiene pertanto opportuno procedere a stipula tramite scambio di lettere;

- ai sensi dell'art. 18, comma 1 del D.Lgs. 36/2023 i contratti applicativi derivanti dall'accordo quadro saranno stipulati nella forma dello scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio.;
- di dare atto che, ai sensi dell'art. 4, comma 4 del D.Lgs. 231/2002 e s.m.i., la liquidazione del corrispettivo contrattuale verrà disposta entro i termini di legge (30 giorni) dalla presentazione della fattura, salvo verifica di irregolarità o inadempienze nell'esecuzione del servizio commissionato tramite ordinativo;
- di dare atto che ai sensi dell'art. 8 della L. 241/90 la responsabile del procedimento è la sottoscritta firmataria e che la stessa non si trova in conflitto di interessi ex art. 6 bis della L. 241/90 ed ex art. ex art. 16 del d. lgs.36/2023;
- di dare atto che il presente provvedimento è assunto in conformità alle disposizioni previste dalla Legge n.136/2010, in materia di tracciabilità di flussi finanziari e che il CIG assegnato al presente affidamento è il seguente: B086C503A9 ;
- di procedere alla pubblicazione prevista dall'art. 29 del D.lgs 50/2016, come previsto dal D.Lgs 33/.2013 in Amministrazione Trasparente;
- di comunicare il presente atto al soggetto beneficiario con indicazione degli estremi dell'impegno attestante la copertura finanziaria, con avvertenza allo stesso di indicare i predetti estremi (numero, data determinazione e settore competente, CIG) sulla fattura ex art. 191, co. 1 TUEL;
- di inviare all'affidatario copia del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165" e copia del Codice di Comportamento della Provincia di Livorno;
- che, ai sensi dell'art. 2, comma 3, del DPR n. 62/2013 Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e del Codice di comportamento della Provincia di Livorno, la violazione degli obblighi derivanti dagli stessi determina la risoluzione di diritto del contratto;
- di dare atto che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR entro 30 giorni;
- di disporre la registrazione del presente provvedimento nel Registro Unico delle Determinazioni, la trasmissione al Servizio Risorse finanziarie per la registrazione nelle scritture contabili dell'Amministrazione e la successiva pubblicazione all'albo pretorio on line e nel sito istituzionale nel rispetto delle forme di tutela della privacy.

La presente determinazione diventa esecutiva dalla data di sottoscrizione del visto contabile.

Lì, 27/02/2024

IL /LA RESPONSABILE
SETTORE AMM.VO - SERVIZIO RISORSE
UMANE
SIMONTI CLAUDIA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)