



PROVINCIA DI LIVORNO

SETTORE AMM.VO - SERVIZIO GARE E CENTRALE DI COMMITTENZA

DETERMINAZIONE N. 161 / 2024

OGGETTO: GARA EUROPEA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI ASSICURATIVI RELATIVI ALLA RESPONSABILITÀ CIVILE VERSO TERZI E VERSO PRESTATORI DI LAVORO. DETERMINA A CONTRARRE. FAM. 02.

LA RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Gare e Centrale di Committenza, Dott.ssa Gabriella Del Corso, giusta nomina dirigenziale e contestuale conferimento di incarico di titolarità di Elevata Qualificazione effettuati con Provvedimento del Dirigente N. 6/2024 del 28.02.2024;

Dato atto che nulla osta in materia di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6-bis della L. 241/90, come introdotto dalla l. 190/2012 e ex art. 16 del D.Lgs. 36/23 in quanto la responsabile del procedimento, che è anche firmataria dell'atto, non si trova in condizioni di conflitto di interesse, anche potenziale;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";
- lo Statuto della Provincia di Livorno, approvato con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 8 del 23 maggio 2016, entrato in vigore il 10 giugno 2016, modificato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 9 del 16.03.2023, in vigore dal 23.04.2023;
- il Nuovo Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi, Approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 52 del 10.05.2023, modificato con Decreto del Presidente della Provincia n. 127/20.10.2023 e con successivo Decreto Presidenziale n. 4/04.01.2024;
- il Regolamento di contabilità della Provincia, approvato con delibera C.P. n. 42 del 13/12/2017 e in vigore dal 01.01.2018, modificato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 50/24.11.2023 in vigore dal 01.01.2024;
- la Delibera di Consiglio n. 59 del 29/12/2023 avente ad oggetto "*Approvazione bilancio di previsione 2024 – 2026 e dei documenti di programmazione correlati*";

- il Decreto presidenziale n° 7 del 10/01/2024 avente ad oggetto: “Approvazione P.e.g. 2024 e Manuale Operativo di Gestione 2024” con il quale è stata assegnata alla sottoscritta la gestione, tra gli altri, dei Capitoli 1031/0 “Polizze Assicurative”, 1100508/0 “Premi di assicurazione”, 1090114/0 “Premi di assicurazione” e 106010320/0 “Utenze e Canoni”;
- il Decreto Presidenziale n. 34 del 01.03.2024, con il quale è stata approvata la variazione di PEG 2024;
- la Delibera del Consiglio Provinciale n. 3 del 26/02/2024 avente ad oggetto “Variazione al bilancio di previsione 2024-2026”;
- il D.Lgs. 36 del 31.03.2023 “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art. 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”;
- la L. 241/90 “Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi”;

Dato atto che:

- l'attuale Polizza Responsabilità civile verso terzi e verso prestatori d'opera (RCT/O) scadrà in data 30/05/2024;
- con disposizione n. 901 del 11/04/2024 , in seguito all'esito delle operazioni di gara del 9/04/2024, la procedura aperta indetta, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/23, con determinazione del Servizio “Gare” n.132/2024 per l'affidamento dei servizi assicurativi, pubblicata sulla GUUE in data 19/03/2024, è stata dichiarata deserta;
- in seguito dell'esito della gara europea di cui sopra è indispensabile indire con urgenza una nuova procedura aperta per individuare il nuovo affidatario dei servizi assicurativi in oggetto;

Precisato che sarà necessario, ai sensi dell'art. 71 comma 2 del D. Lgs. n. 36/2023, ridurre il termine per la ricezione delle offerte, in considerazione dell'urgenza di aggiudicare il servizio in oggetto, essenziale per la funzionalità dell'Ente;

Considerato che al momento non sono attive Convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della Legge n. 488/1999 e s.m.i. aventi ad oggetto servizi uguali o comparabili con quelli in oggetto;

Valutata la necessità di provvedere alla stipula delle polizze in oggetto per la durata per 24 (ventiquattro) mesi (dalle ore 24 del 31/05/2024 alle ore 24 del 31/05/2026), con possibilità di proroga per ulteriori sei mesi;

Preso atto della nota pervenuta con comunicazione del 15/04/2024 da AON SPA, con la quale, a seguito della gara del 19/03/24 andata deserta, il broker dell'Ente, al fine di poter reperire offerenti per la copertura RCT/O della Provincia, suggerisce di elevare la franchigia a 30.000,00 con un premio lordo di almeno 450.000,00 in considerazione della combinazione fra sinistrosità elevata e richieste delle compagnie di assicurazione per una franchigia più alta e un premio maggiore;

Ritenuto pertanto di procedere all'indizione di una nuova gara europea a procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n 36/2023, per l'affidamento dei servizi assicurativi RCT/O dell'Ente;

Visto il sotto indicato quadro economico dell'appalto per l'acquisizione del Servizio Assicurativo in oggetto:

A	Importo a base di gara		
A 1	Servizio Assicurativo dalle ore 24 del 31/05/2024 alle ore 24 del 31/05/2026	€	876.600,00
A 2	Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	€	0
A 3	Costo della manodopera non soggetto a ribasso	€	23.400,00
	Totale a base di gara	€	900.000,00
B	Importo proroga eventuale		
B 1	Eventuale Proroga tecnica	€	225.616,44
C	Somme a disposizione della stazione appaltante		
C 1.	Contributo ANAC a carico della S.A.	€	660,00
C .2	Incentivo funzioni Tecniche ex art. 45, c. 2 D.lgs 36/2023	€	18.000,00
	Totale somme a disposizione S.A.	€	18.660,00
	IMPORTO COMPLESSIVO (A+B+C)		1.144.276,44

Considerato che l'importo complessivo del Quadro Economico approvato con Determina n. 132/2024 del 08/03/2024 era di € 965.860,00 e che la procedura è andata deserta;

Ritenuto opportuno ridurre i seguenti impegni e rimetterli in disponibilità sul capitolo:

- impegno 419/2024 sul cap 1031 "Polizze assicurative" di € 395.200,00
- sub impegno 67/2024 di € 15.200,00;
- impegno 41/2025 sul cap 1031 "Polizze assicurative" di € 226.276,78;
- impegno 42/2025 sul cap 1100508/0 "Polizze assicurative" di € 103.723,22;
- impegno 43/2025 sul cap 1090114/0 "Premi di assicurazione" di € 50.000,00;
- impegno 4/2026 sul cap 1031 "Polizze assicurative" di € 190.000,00;

Rilevato che l'importo complessivo di € 1.144.276,44 troverà copertura finanziaria come di seguito indicato:

Bilancio 2024:

- CAP. 10031/0 "Polizze Assicurative" di € 465.200,00 di cui da subimpegnare € 15.200,00 a favore del personale provinciale a titolo di fondo incentivante per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti, come disposto dall'art. 45 c. 2 del D.lgs 36/2023;
- Cap 1100508/0 "Premi di assicurazione" di € 3.460,00 di cui da subimpegnare € 2.800,00 a favore del personale provinciale a titolo di fondo incentivante per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti, come disposto dall'art. 45 c. 2 del D.lgs 36/2023 e € 660,00 per contributo Anac;

Bilancio 2025:

- CAP. 106010320/0 "Utenze e Canoni" € 70.000,00;
- cap 1031 "Polizze assicurative" di € 226.276,78;
- cap 1100508/0 "Polizze assicurative" di € 103.723,22;
- cap 1090114/0 "Premi di assicurazione" di € 50.000,00;

Bilancio 2026:

- CAP. 1031/0 "Polizze Assicurative" per € 225.616,44;

Accertato che:

- per il presente appalto non sono previsti rischi interferenziali, pertanto l'importo degli oneri della sicurezza relativo a tali rischi è pari a zero;
- il costo della manodopera non soggetto a ribasso è stato quantificato in € 23.400,00;
- l'appalto sarà aggiudicato sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108 del D. Lgs. 36/23 che prevede la valutazione dell'offerta secondo il miglior rapporto qualità-prezzo sulla base del punteggio a disposizione delle offerte di 100 punti suddivisi in 80 punti per l'offerta tecnica e 20 punti per l'offerta economica;

Dato atto che in caso di aggiudicazione i premi assicurativi verranno liquidati anticipatamente negli anni 2024-2025, e nell'eventualità di proroga tecnica nell'anno 2026, e che pertanto la copertura finanziaria dovrà essere garantita nei rispettivi esercizi di competenza;

Atteso che la procedura di gara, ai sensi degli artt. 21 e 25 del D. Lgs. n. 36/23, si svolgerà interamente attraverso l'utilizzazione della piattaforma di approvvigionamento digitale START della Regione Toscana;

Ritenuto, ai sensi all'art. 58 comma 2 del D. Lgs. n. 36/23 non necessario suddividere il servizio in oggetto in lotti funzionali o prestazionali in quanto costituisce *in re ipsa* un lotto unitario organico intrinsecamente non frazionabile o suddivisibile senza compromettere l'efficacia complessiva del servizio da attuare;

Richiamati:

- l'art. 17 comma 1 del D. Lgs. 36/2023 il quale dispone che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici adottino la decisione di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art.192 del D.Lgs. n.267/2000 T.U.E.L. che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicando il fine che con il contratto si intende perseguire;

Vista la Delibera ANAC 610 del 19 dicembre 2023 con la quale, in attuazione dell'art. 1 commi 65 e 67 della Legge 23 dicembre 2005 n. 266, è stata rideterminata l'entità della contribuzione per l'anno 2024;

Visti i seguenti documenti di gara, allegati e parte integrante e sostanziale della presente determinazione:

- Disciplinare di gara
- Statistiche sinistri (Allegati A, B, C)
- Relazione tecnica

- Dichiarazioni integrative (ALL. 1)
- Dichiarazione impresa ausiliaria (ALL. 2)
- Dichiarazione impegno RTI/COASSICURAZIONE (ALL. 3)
- DGUE ausiliaria (ALL. 4);

Visti inoltre gli atti di gara, allegati e parte integrante e sostanziale della presente determinazione, predisposti dal Broker dell'Ente, Aon SPA con sede legale in Milano, come di seguito elencati:

- Capitolato Polizza responsabilità civile verso terzi e verso prestatori di lavoro;
- Allegato al Capitolato;
- Scheda di Offerta Tecnica;

Dato atto che:

- dal 01 gennaio 2024 i sistemi di e-procurement devono avere, per essere utilizzati, la "Certificazione delle piattaforme di approvvigionamento digitale" secondo quanto previsto dalle Regole tecniche e-procurement emesse da Agid, ai sensi dell'articolo 26, comma 1, del decreto legislativo 36/2023 Regione Toscana, in collaborazione con il gestore del Sistema telematico acquisiti regionale della Toscana (Start), ha terminato il processo di certificazione del sistema Start delineato dalle Regole tecniche e dallo Schema operativo di Agid;
- Start risulta quindi iscritto nel registro delle piattaforme certificate di cui dall'articolo 26, comma 3 del Codice dei contratti pubblici, gestito da Anac;

Atteso che l'acquisizione del CIG avverrà al momento della pubblicazione della procedura di gara unicamente attraverso il sistema Start integrato con i servizi di Anac;

Considerato che:

- ai sensi di quanto disposto dall'art. 27 del D.lgs 36/2023 la pubblicità degli atti di cui alla presente procedura è garantita dalla Banca dati nazionale dei contratti pubblici mediante la trasmissione dei dati all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea e la loro pubblicazione è assolta ai sensi degli articoli 84 e 85 dl suddetto Decreto , secondo le indicazioni contenute nel comunicato del presidente di ANAC del 10.01.2024;
- con il sistema della digitalizzazione delle procedure il documento DGUE sarà direttamente predisposto sulla piattaforma di e-procurement utilizzata dalla Stazione appaltante e che non è più necessario quindi fornire un modello da compilare;

Dato atto che, ai sensi del combinato disposto dell'art. 17 del D. Lgs. 36/2023 e dell'art. 192 del T.U.E.L. D.Lgs. N. 267/2000, con la presente determinazione a contrattare si dispone che:

- il fine del contratto è l'attivazione della polizza in relazione all'esercizio dei servizi pubblici che competono all'Ente;
- l'oggetto del contratto è il servizio assicurativo RCT/O dell'Ente per due annualità (dal 01/06/2024 al 31/05/2026);
- la sottoscrizione della polizza sostituisce a tutti gli effetti la stipula del contratto;
- le clausole essenziali sono contenute nel capitolato tecnico e nell'allegato;
- la scelta del contraente è effettuata mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D. lgs. 36/2023;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/23, la Responsabile del Progetto, è la Dott.ssa Gabriella Del Corso Responsabile del Servizio Gare e Centrale di Committenza per la quale non sussistono situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis della L. 241/90 come introdotto dalla L. 190/2012 ed ex art. 16 del D.lgs.50/2016; o altre cause ostative per lo svolgimento di tale ruolo;

Atteso che, al fine di assicurare adeguata pubblicità alla gara in argomento, si procederà alla pubblicazione della presente procedura sulla piattaforma telematica START della Regione Toscana e sul sito internet della Provincia di Livorno nella sezione "Amministrazione trasparente";

Ritenuto quindi con il presente atto di indire procedura aperta sopra soglia comunitaria ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023 per l'affidamento dei servizi assicurativi Responsabilità civile verso terzi e verso prestatori di lavoro per la durata di ventiquattro mesi dal 01.06.2024 al 31.05.2026;

ACCERTATA la regolarità tecnica attestante la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto che con la sottoscrizione dello stesso viene attestata;

DETERMINA

1) Di indire, per i motivi espressi in narrativa, una gara europea a procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023 per l'affidamento dei servizi assicurativi RCT/O, da aggiudicare utilizzando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, avvalendosi della piattaforma di approvvigionamento digitale START della Regione Toscana, per il periodo compreso fra le ore 24 del 31.05.2024 e le ore 24.00 del 31/05/2026, per un importo complessivo, posto a base di gara, di € 900.000,00 di cui € 23.400,00 per costi della manodopera non soggetti a ribasso, riducendo ai sensi dell'art. 71 comma 2 del D. Lgs. n. 36/23 il termine per la ricezione delle offerte, data l'urgenza di aggiudicare il servizio.

2) Di dare atto che il suddetto appalto prevede l'eventuale proroga tecnica di 6 mesi il cui importo complessivo è pari ad € 225.616,44.

3) Di approvare i seguenti documenti facenti parte integrante del presente atto:

- Disciplinare di gara;
- Capitolato tecnico;
- Allegato al Capitolato ;
- Scheda di offerta tecnica;
- Statistiche sinistri (Allegati A,B,C);
- Relazione tecnica;
- Dichiarazioni integrative (ALL. 1);
- Dichiarazione impresa ausiliaria (ALL. 2);
- Dichiarazione impegno RTI/COASSICURAZIONE (ALL. 3);
- DGUE ausiliaria (ALL. 4).

4) Di dare atto che il Responsabile Unico di Progetto è, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/23, la Dott.ssa Gabriella Del Corso, Responsabile del Servizio Gare e Centrale di Committenza.

5) Di dare atto che in caso di aggiudicazione i premi assicurativi verranno liquidati anticipatamente negli anni 2024-2025, e nell'eventualità di proroga tecnica nell'anno 2026.

6) Di ridurre i seguenti impegni e rimetterli in disponibilità sul capitolo:

- impegno 419/2024 sul cap 1031 "Polizze assicurative" di € 395.200,00
- sub impegno 67/2024 di € 15.200,00;
- impegno 41/2025 sul cap 1031 "Polizze assicurative" di € 226.276,78;
- impegno 42/2025 sul cap 1100508/0 "Polizze assicurative" di € 103.723,22;
- impegno 43/2025 sul cap 1090114/0 "Premi di assicurazione" di € 50.000,00;
- impegno 4/2026 sul cap 1031 "Polizze assicurative" di € 190.000,00;

7) Di prenotare la spesa complessiva di € 1.144.276,44 come di seguito indicato:

Bilancio 2024 per € 468.660,00:

- CAP. 10031/0 "Polizze Assicurative" di € 465.200,00 di cui da subimpegnare € 15.200,00 a favore del personale provinciale a titolo di fondo incentivante per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti, come disposto dall'art. 45 c. 2 del D.lgs 36/2023;
- Cap 1100508/0 "Premi di assicurazione" di € 3.460,00 di cui da subimpegnare € 2.800,00 a favore del personale provinciale a titolo di fondo incentivante per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti, come disposto dall'art. 45 c. 2 del D.lgs 36/2023 e € 660,00 per contributo Anac;

Bilancio 2025 per € 450.000,00:

- CAP. 106010320/0 "Utenze e Canoni" € 70.000,00;
- cap 1031 "Polizze assicurative" di € 226.276,78;
- cap 1100508/0 "Polizze assicurative" di € 103.723,22;
- cap 1090114/0 "Premi di assicurazione" di € 50.000,00;

Bilancio 2026:

- CAP. 1031/0 "Polizze Assicurative" per € 225.616,44.

8) Di dare atto che l'acquisizione del CIG avverrà al momento della pubblicazione della procedura di gara, unicamente attraverso il sistema Start integrato con i servizi di Anac.

9) Di procedere all'aggiudicazione anche in caso di presentazione di una sola offerta purché completa, valida, conveniente e idonea in relazione all'oggetto del contratto.

10) Di dare atto che la sottoscrizione della polizza sostituisce a tutti gli effetti la stipula del contratto.

11) Di dare atto altresì che, come previsto nei capitolati d'appalto, i premi saranno liquidati a favore di AON SPA broker assicurativo il quale, a sua volta, provvederà a riversare alle Compagnie aggiudicatrici l'importo spettante per ogni polizza; tale pagamento avrà effetto liberatorio per l'Ente ai sensi dell'art. 1901 del Codice Civile.

12) Di dare atto infine che con la firma della presente determinazione si attesta l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L 241/1990, introdotto dalla L. 190/2012 art. 1 co. 41.

13) Di disporre la registrazione della presente Determinazione nel Registro delle Determinazioni dell'Ente, nonché la conseguente trasmissione alla Ragioneria Generale per la registrazione nelle scritture contabili di questa Amministrazione.

14) Di dare atto che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR entro 30 giorni dalla pubblicazione.

15) Di procedere altresì alla pubblicazione del presente atto sul sito istituzionale nell'Ente nella Sezione "Amministrazione Trasparente" come previsto dal D.lgs 33/2013 nel rispetto delle forme di tutela della privacy.

La presente determinazione diventa esecutiva dalla data di sottoscrizione del visto contabile.

Lì, 16/04/2024

LA RESPONSABILE
SETTORE AMM.VO - SERVIZIO GARE E
CENTRALE DI COMMITTENZA
DEL CORSO GABRIELLA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)