



PROVINCIA DI LIVORNO

SERVIZIO RISORSE UMANE

DETERMINAZIONE N. 413 / 2022

OGGETTO: FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2021: QUANTIFICAZIONE DEFINITIVA.

IL / LA RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Richiamato l'art. 67 del C.C.N.L. del Comparto Funzioni Locali del 21.05.2018 che detta le modalità di determinazione del Fondo per le risorse decentrate;

Considerato che la costituzione del Fondo per le risorse decentrate costituisce un atto di ordine gestionale di competenza esclusiva dell'Ente in quanto sottratta alla contrattazione collettiva decentrata integrativa;

Ricordati i seguenti limiti di legge, relativi al contenimento del trattamento accessorio del personale vigenti per gli anni 2015 e 2016 e 2017 e ss:

- l'art. 9, comma 2-*bis*, ultimo periodo, del D.L. 78/2010 il quale prevedeva che a decorrere dal 1° gennaio 2015 le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio fossero decurtate di un importo pari alle riduzioni operate per effetto del personale cessato;
- l'art. 1, comma 236 della Legge 208/2015 il quale prevedeva che, a decorrere dal 1° gennaio 2016, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, non potesse superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015;
- l'art. 23, comma 2, del D.lgs. 25 maggio 2017, n. 75, il quale prevede che a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016";

Visto l'art. 33 rubricato "*Assunzione di personale nelle regioni a statuto ordinario e nei comuni in base alla sostenibilità finanziaria*" del D.L. num. 34 del 30/04/2019 cd Decreto Crescita, convertito con modificazioni con Legge num. 58 del 28/06/2019 e **dato atto** che lo stesso, nel dettare nuove regole in materia di assunzioni di personale e di limite al trattamento accessorio, si riferisce per il 2021 espressamente alle sole Regioni a statuto ordinario ed ai Comuni, con esclusione delle Province per le quali ad oggi non trova applicazione;

Preso atto conseguentemente che ai sensi dell'art. 23 del D.lgs. 75/2017, anche per l'anno 2021, il totale del trattamento accessorio non può essere superiore a quello

dell'anno 2016, come costituito nel rispetto delle sopra citate disposizioni, e che lo stesso costituisce la base di riferimento ai fini della costituzione del fondo del salario accessorio per l'anno 2021;

Ricordato che alla luce della giurisprudenza della Corte dei conti e di diversi interventi interpretativi dal parte della Ragioneria generale dello Stato le seguenti voci che alimentano il Fondo per le risorse decentrate non rientrano nei limiti di cui all'art. 23 comma 2 del D.lgs. 75/2017:

- dall'1/1/2018 gli incrementi di cui alla lett. b) del comma 2 dell'articolo 67 del Ccnl 21.5.2018 (DIFFERENZIALI PEO);
- dall'1/1/2019 gli incrementi di cui alla lett. a) del comma 2 dell'articolo 67 del Ccnl 21.5.2018 (€ 83.20 per ogni dipendente in servizio al 31/12/2015);
- dall'1/1/2018 gli incentivi funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016, come modificato dall'art. 76 del D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 e dall'art. 1, comma 526, della legge n. 205 del 2017;
- propine per avvocati interni in caso di sentenza favorevole all'ente con vittoria di spesa;

Dato atto che:

- con propria precedente Determinazione num. 103 del 06/09/2021, in applicazione di quanto disposto dal richiamato art 67 ed operate le decurtazioni imposte dai vigenti limiti in materia di trattamento accessorio del personale, il Fondo risorse decentrate per l'anno 2021 è stato costituito in €. 904.107,62;
- nel suddetto provvedimento si prevedeva la possibilità di rideterminare ed aggiornare il Fondo, con particolare riguardo agli incentivi per progettazione ed alle propine per avvocati interni una volta acquisite a consuntivo le somme a tale titolo corrisposte a valere sul Fondo 2021;
- ai fini del Conto Annuale del personale 2022 – riferimento anno 2021 che l'Amministrazione si rende necessario acquisire in via definitiva gli importi corrisposti a valere sul Fondo 2021;

Ritenuto pertanto rivedere solo il Fondo 2021 aggiornandolo con i dati definitivi 2021, con particolare riferimento alle seguenti voci:

RISORSE STABILI

1. art. 67, comma 1, CCNL 21/05/2018 - Unico importo consolidato anno 2017 che rimane € 1.550.944,70 scorporando ed evidenziando in apposita voce come indicato nel Conto annuale la decurtazione di €. 24.627,20 operata sul Fondo risorse decentrate al fine di incrementare di pari importo le risorse destinate a PO di cui al successivo punto;
2. art. 7, comma 4, lett. u), CCNL 21/05/2018 - Decurtazione per incremento risorse destinate a PO che rimane €. 24.627,20 a seguito della sottoscrizione avvenuta in data 18/11/2019 del Contratto Integrativo dell'ente per il triennio 2019-2021;
3. art. 67, comma 2, lett. b), CCNL 21/05/2018 DICHIARAZIONE CONGIUNTA N.5 - Differenza tra gli incrementi a regime riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali l'importo rimane di € 18.897,28;
4. art. 67, comma 2 lett. c) del CCNL 21.05.2018 dell'importo annuo della retribuzione individuale di anzianità e degli assegni *ad personam* in godimento a seguito di num.

14 unità di personale cessate nel 2020, compresa la quota di tredicesima mensilità pari a € 8.328,58;

5. art. 67, comma 2, lett. g), CCNL 21/05/2018, la parte stabile è stata incrementata di €. 16.500,00 a fronte di una corrispondente riduzione stabile del fondo per il lavoro straordinario, così come stabilito a valere per l'anno 2021 nel Contratto Integrativo dell'ente anno 2020 sottoscritto in data 17/12/2020 e confermato nella pre-intesa al Contratto Integrativo dell'ente anno 2021 sottoscritta in data 02/08/2021;

Dato atto che, in considerazione di tutto quanto sopra evidenziato, le somme stabili del Fondo 2021 risultano quantificate in base alle vigenti norme contrattuali in **€. 1.619.297,76** di cui €. 43.524,48 non soggette al limite di crescita del Fondo, come dettagliato nella Tabella di costituzione del Fondo-risorse stabili allegata al presente atto (ALLEGATO A – RISORSE STABILI);

RISORSE VARIABILI

1. art. 67, comma 3, lett. c), CCNL 21/05/2018 - Risorse previste da disposizioni di legge per incentivi - compensi avvocatura interna per sentenze favorevoli all'ente ex art. 27 CCNL 14/09/2000 con SPESE COMPENSATE che passa da €. 8.077,54 ad €. 2.024,23 sulla base degli impegni assunti a tale titolo nel 2021 e di quanto conseguentemente liquidato in via definitiva;
2. art. 67, comma 3, lett. c), CCNL 21/05/2018 - Risorse previste da disposizioni di legge per incentivi - compensi avvocatura interna per sentenze favorevoli all'ente art. 27 CCNL 14/09/2000 con VITTORIA DI SPESE che passa da €. 4.038,77 ad €. 16.970,93 sulla base degli impegni assunti a tale titolo nel 2021 e di quanto conseguentemente liquidato in via definitiva;
3. art. 67, comma 3, lett. c), CCNL 21/05/2018 - Risorse previste da disposizioni di legge per incentivi - compensi per progettazioni art. 32, c. 40, D.L.n. 269/2003 e art. 113 D.Lgs: n. 50/2016 che viene confermato in € 0 sulla base degli impegni assunti a tale titolo nel 2021 e di quanto conseguentemente liquidato in via definitiva;
4. art. 67, comma 3, lett. c), CCNL 21/05/2018 - Risorse previste da disposizioni di legge per incentivi - compensi per progettazioni ex art. 92, c. 5 e 6, D.Lgs.n. 163/2006 che passa da €. 22.675,74 ad € 50.503,14 sulla base degli impegni assunti a tale titolo nel 2021 e di quanto conseguentemente liquidato in via definitiva;
5. art. 56 ter CCNL 21/05/2018 - Risorse previste da disposizioni di legge per incentivi - prestazioni polizia provinciale a carico di terzi che passa da €. 3.745,12 a € 0 sulla base degli impegni assunti a tale titolo nel 2021 e di quanto conseguentemente liquidato in via definitiva;

Dato atto che, in considerazione di tutto quanto sopra evidenziato, le somme variabili del Fondo 2021 risultano quantificate in base alle vigenti norme contrattuali in **€. 159.659,17**, di cui €. 144.698,54 non soggette al limite di crescita del Fondo, come dettagliato nella tabella di costituzione del Fondo-risorse variabili allegata al presente atto (ALLEGATO A - RISORSE VARIABILI);

Dato atto che le altre voci del Fondo come quantificate nella richiamata Determinazione num. 103 del 06/09/2021, non necessitano di aggiornamenti e quindi rimangono inalterate nell'importo originario;

Rilevato pertanto che il Fondo risorse decentrate per l'anno 2021, nel rispetto delle norme contrattuali e degli indirizzi sopra citati, risulta quantificato complessivamente in **€. 1.778.956,93** di cui €. 188.223,02 non soggette al limite di crescita del Fondo, come dettagliato nella tabella di costituzione del Fondo-riepilogo risorse allegata al presente atto (ALLEGATO A – TOTALE COSTITUZIONE FONDO) per formarne parte integrante e sostanziale;

DECURTAZIONI DEL FONDO

Dato atto pertanto che complessivamente le decurtazioni da operare al fondo rimangono quelle indicate nella originaria costituzione del fondo (€. 24.627,20 per incremento risorse destinate a PO ed € 654.979,27 per trasferimento a regime di funzioni e di trasferimenti di personale tramite portale mobilità) e che a seguito delle suddette riduzioni il Fondo risorse decentrate risulta conseguentemente quantificato in **€.1.123.977,66**, di cui €. 188.223,02 non soggette al limite di crescita del Fondo come dettagliato nella tabella di costituzione del Fondo-riepilogo risorse allegata al presente atto (ALLEGATO A) per formarne parte integrante e sostanziale;

Riduzione ex art. art. 23, comma 2 D.lgs 75/2017

Ricordato che il salario accessorio dell'anno 2016 era pari a complessivi € 1.108.394,81 e che il tetto di spesa insuperabile, al netto delle voci escluse e delle decurtazioni per trasferimento di funzioni/portale mobilità intervenute dopo il 2016 incluso le posizioni organizzative del Mercato del Lavoro trasferite nel 2018 (per un totale di € 235.663,75), è di € 872.731,06 come rilevato tabella riassuntiva:

ANNO 2016	
TOTALE DELLA COSTITUZIONE DEL FONDO RISORSE DECENTRATE DEI DIPENDENTI (A)	€. 1.108.394,81
VOCI ESCLUSE DAL FONDO DEI DIPENDENTI PER LA VERIFICA DEL LIMITE	- € 62.990,61
RIDUZIONE DEL LIMITE PER TRASFERIMENTO PERSONALE MERCATO LAVORO – COMPRESI NUM. 2 PO- ANNO INTERO E ULTIMA TRANCHE MOBILITA' PORTALE D.F.P. INTERVENUTE DOPO IL 2016	- € 172.673,14
TOTALE VOCI ESCLUSE AI FINI DEL LIMITE (B)	€. 235.663,75
TOTALE DA ASSOGGETTARE A VERIFICA ART. 23 COMMA 2 DEL D.LGS. 75/2017 (A-B)	€. 872.731,06

Verificato che il Fondo 2021 così come quantificato, al netto delle risorse non soggette al limite, non rispetta i vincoli e i limiti di cui all'art. 23 comma 2 del D.lgs. 75/2017 e **ritenuto** pertanto decurtare ulteriormente il Fondo di **€. 207.385,10**, quale importo corrispondente alla differenza tra Fondo 2021 e Fondo 2016, come rappresentato nella tabella di verifica del limite al trattamento accessorio allegata al presente atto (ALLEGATO B –CONTROLLO LIMITE FONDO 2021) per formarne parte integrante e sostanziale;

Dato atto pertanto che a seguito di tutte le operazioni di verifica come sopra rappresentate, il Fondo risorse decentrate anno 2021 risulta definitivamente quantificato in **€. 916.592,56**, come dettagliato nella tabella di costituzione del Fondo-riepilogo risorse allegata alla presente Determinazione (ALLEGATO A);

Tenuto conto che il Fondo per le risorse decentrate 2021, così come definito con il presente atto, consente di rispettare i vigenti limiti in tema di contenimento della spesa del personale, per quanto concerne la conformità all'art. 1, comma 557, della legge 296/2006;

Visti

- la Delibera del Consiglio Provinciale n. 11 del 03/05/2021 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2021-2023 ed il DUP 2021-2023, e s.m.i;
- il Decreto della Presidente num. 52 del 04/05/2021 con il quale è stato approvato il PEG 2021, e s.m.i;
- la Delibera del Consiglio provinciale num. 10 del 03/05/2021 con la quale è stato approvato il conto consuntivo 2020;

in cui sono state stanziare ed assegnate le risorse per la contrattazione decentrata 2021,

Preso atto che le risorse destinate alla costituzione del Fondo 2021 sono già state impegnate con la richiamata Determinazione num. 103 del 06/09/2021;

Ritenuto per tutto quanto non modificato/richiamato dal presente atto confermare quanto contenuto nella propria precedente Determinazione num.103 del 06/09/2021;

Dato atto l'aggiornamento oggetto del presente atto ha carattere di mero adeguamento con dati definitivi 2021 – peraltro neutrale rispetto ai limiti di cui all'art. 23 comma 2 del D.lgs. 75/2017- e quindi non risulta necessario acquisire un ulteriore parere dei sindaci revisori, rispetto a quello già acquisto ed allegato alla richiamata Determinazione num. 103 del 06/09/2021 (verbale num. 67 del 23/08/2021);

Ritenuto comunque trasmettere il presente atto al Collegio dei Sindaci Revisori;

Ritenuto informare la RSU d'Ente e le OO.SS. del personale;

ACCERTATA la regolarità tecnica attestante la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto che con la sottoscrizione dello stesso viene attestata;

DETERMINA

1. **di dare atto** che le premesse del presente atto formano parte integrante e sostanziale del medesimo, anche ai sensi dell'articolo 3, comma 1, della legge 241/1990 e successive modificazioni ed integrazioni;
2. **di dare atto** che, in applicazione di quanto disposto dall'art 67 del C.C.N.L. Comparto Funzioni Locali del 21.05.2018 ed operate le decurtazioni imposte dai vigenti limiti in materia di trattamento accessorio del personale, il Fondo risorse decentrate per l'anno 2021 è costituito in via definitiva in €. **916.592,56** e che lo stesso rispetta quanto previsto all'art. 23, comma 2, del D.lgs. 75/2017, come da ALLEGATO A e ALLEGATO B al presente atto;
3. **di dare atto** che il Fondo come definitivamente quantificato in €. **916.592,56** è il risultato di un aggiornamento dei dati che sono già stati oggetto di impegno con la richiamata Determinazione n.103 del 06/09/2021;

4. **di dare atto** che per tutto quanto non modificato/richiamato dal presente atto è confermare quanto contenuto nella propria precedente Determinazione num. 103 del 06/09/2021;
5. **di dare atto** che ai sensi dell'art. 8 della L.241/90 il Responsabile del procedimento è la sottoscritta Responsabile del servizio firmataria dell'atto e che la stessa non si trova in conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/90;
6. **di trasmettere** del presente atto al Collegio dei Revisori ed alla RSU d'Ente e alle OO.SS.;
7. **di pubblicare** il presente provvedimento sul sito istituzionale dell'Ente, nell'apposita sezione: *Amministrazione trasparente> Personale> Contrattazione integrativa*, ai sensi dell'art. 21, comma 2, del d.lgs. 33/2013 e successive modificazioni ed integrazioni.

La presente determinazione diventa esecutiva dalla data di sottoscrizione del visto contabile.

Lì, 04/08/2022

IL /LA RESPONSABILE
SERVIZIO RISORSE UMANE
SIMONTI CLAUDIA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)