



PROVINCIA DI LIVORNO

SETTORE TECNICO - SERVIZIO PIANIFICAZIONE E POLITICHE EUROPEE

DISPOSIZIONE N. 2792 / 2025

OGGETTO: APPROVAZIONE DOCUMENTO PER LA CONSULTAZIONE DEGLI STAKEHOLDERS AI SENSI DELLA MISURA 4 PUNTO 7 DELL'ATTO DI REGOLAZIONE RECANTE LA "REVISIONE DELLA DELIBERA N. 49/2015" ALLEGATO ALLA DELIBERAZIONE 154/2019 DELL'AUTORITÀ DI REGOLAZIONE DEI TRASPORTI (ART) E SS.MM.II.

LA RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Dott.ssa Irene Nicotra, ai sensi del Decreto della Presidente n. 55/2025 del 09/05/2025 con il quale si modifica la macrostruttura dell'Ente, giusto incarico di Elevata Qualificazione attribuito con Provvedimento del Dirigente n.35/2025 del 31/05/2025;

Dato atto di non trovarsi, in qualità di responsabile del procedimento e firmataria del presente provvedimento, in situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 6 bis della Legge n. 241/1990, dall'art. 6 D.P.R. n. 62/2013 e del Codice di comportamento dell'Ente;

Visti:

- lo Statuto della Provincia di Livorno, approvato con Deliberazione n. 8 del 23 maggio 2016 del C.P., da ultimo modificato con D.C.P. n. 9/2023 e Delibera Assemblea dei Sindaci n. 2/2023, modifiche in vigore dal 23/04/2023 ed in particolare l'art. 32 "Dirigenti";
- il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi, approvato con Decreto presidenziale n. 4 del 4/01/2024, ed in particolare l'articolo 14 – Conferimento di incarichi di Elevata Qualificazione;
- il D. Lgs. N. 33 del 14/03/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni";
- l'art. 149 (Servizi di trasporto), comma IV del Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n.36 "Codice dei contratti pubblici" il quale prevede al Comma 4: " **Sono escluse dall'applicazione delle disposizioni del codice** le concessioni di servizi di trasporto aereo sulla base di una licenza di gestione a norma del regolamento (CE) n. 1008/2008 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 settembre 2008 e le concessioni di servizi di trasporto pubblico di passeggeri ai sensi del regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007;

Richiamata la normativa di riferimento in materia di trasporti:

- Legge n. 59 del 15 marzo 1997, “Delega al Governo per il conferimento di funzioni e compiti alle Regioni ed Enti locali, per la riforma della Pubblica Amministrazione e per la semplificazione amministrativa”;
- Decreto Legislativo n. 422 del 14 gennaio 1997, “Conferimento alle Regioni ed agli Enti locali di funzioni e compiti in materia di trasporto pubblico locale, a norma dell'articolo 4, comma 4, della legge 15 marzo 1997, n. 59”;
- Decreto Legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, che all'art. 19 comma 1 lett. d) attribuisce alla Provincia le funzioni amministrative di interesse provinciale che riguardino vaste zone intercomunali o l'intero territorio provinciale nel settore trasporti;
- Legge Regionale n. 42 del 31 luglio 1998, “Norme per il trasporto pubblico locale” e ss.mm.ii.;
- Regolamento (CE) 1370/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007 relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia;
- Legge Regionale n. 65 del 19 dicembre 2010 e ss.mm.ii, “Legge finanziaria per l'anno 2011” con particolare riferimento al Capo II “Disposizioni in materia di trasporto pubblico locale. Modifiche alla legge regionale 31 luglio 1998, n. 42 (Norme per il trasporto pubblico locale)” del Titolo IV “Disposizioni in materia di servizi pubblici locali” ed eventuali successive modifiche ed integrazioni alla stessa;
- Deliberazione di Giunta Regionale n. 134 del 20/02/2012 che ha definito la Rete dei Servizi Deboli quale “rete di servizi di carattere locale di adduzione alla rete principale, svolti nell'ambito di singoli comuni, con diverse tipologie gestionali (dal Tpl affidato con gara ai servizi scolastici a porte aperte all'utilizzo dei buoni- taxi etc), caratterizzata da domanda debole e flessibilità dell'offerta”;
- Deliberazione C.P. n. 141 del 11/12/2013 “Servizi di Trasporto Pubblico Locale - approvazione intesa del 25 maggio 2012 e perfezionamento intesa tra la Regione Toscana e gli Enti Locali. Approvazione della stesura finale del progetto denominato riorganizzazione rete TPL della provincia di Livorno per l'ATO regionale”;
- L.R.T. 24/12/2013 n. 77 “Legge finanziaria per l'anno 2014”, in particolare l'**art. 68** “Disposizioni in materia di servizio di gestione integrata dei rifiuti e di trasporto pubblico locale su gomma”;
- Deliberazione del Consiglio Provinciale **n. 14 del 9 Marzo 2022** ad oggetto: Approvazione nuovo schema di "Convenzione bilaterale tra la Provincia di Livorno e ciascun Comune che aderisce alla gestione associata dei servizi e/o delle funzioni di area vasta in materia di mobilità e trasporti”;

Dato atto che:

- la Legge 7 aprile 2014, n. 56 “Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni” prevede all'art. 1 comma 85 lettera b) che le Province di cui ai commi da 51 a 53, quali Enti con funzioni di area vasta, esercitino, tra le funzioni fondamentali, quelle di pianificazione dei servizi di trasporto in ambito provinciale;

- gli artt. 10, 11 e 12 della L.R.T. 31 luglio 1998 n. 42 e successive modifiche ed integrazioni attribuiscono le funzioni amministrative relative al servizio di TPL rispettivamente alla Regione, alle Province ed ai Comuni a seconda della tipologia di servizi, individuando di conseguenza le competenze degli Enti concedenti i servizi di TPL ai vari livelli territoriali (Regione, Province, Comuni);
- gli artt. 2 e 3 della L.R.T. 31 luglio 1998 n. 42 e ss.mm.ii. consentono agli Enti Locali di finanziare servizi aggiuntivi con loro risorse e che questi servizi possono anche non essere di competenza dell'Ente finanziatore;
- l'art. 84 "Ambito territoriale ottimale del servizio di trasporto pubblico locale", comma 1, della succitata Legge Regionale n. 65 del 19 dicembre 2010 e ss.mm.ii. dispone: "A decorrere dal 1° gennaio 2012 è istituito l'ambito territoriale ottimale per lo svolgimento delle funzioni in materia di trasporto pubblico locale coincidente con l'intera circoscrizione territoriale regionale";
- il Regolamento (CE) N. 1370/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007 relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia all'art. 5 comma 4 dispone: "a meno che sia vietato dalla legislazione nazionale, le autorità competenti hanno facoltà di aggiudicare direttamente i contratti di servizio pubblico il cui valore annuo medio stimato è inferiore a 1.000.000 di euro oppure che riguardano la fornitura di servizi di trasporto pubblico di passeggeri inferiore a 300.000 chilometri l'anno.";
- l'art. 61 della Legge 99/2009 "Ulteriori disposizioni in materia di trasporto pubblico locale" prevede che le Autorità competenti all'aggiudicazione di contratti di servizio possono avvalersi delle previsioni di cui all'articolo 5, paragrafi 2, 4, 5 e 6, e all'articolo 8, paragrafo 2, del Regolamento (CE) n. 1370/2007;

Rilevato che:

- a partire dalla LR 65 del 29/12/2010 la Regione Toscana ha dato inizio ad un complesso percorso di aggregazione gestito a livello regionale per l'affidamento con procedura ad evidenza pubblica di un lotto unico di ambito territoriale regionale;
- la Regione Toscana, con la finalità di cui sopra, ha pubblicato il bando di preinformazione della gara unica regionale su GUUE del 24/12/2011 n° S248, integrato con successivo del 05/10/2013 su GUUE n° S194;
- con Decreto Dirigenziale n° 5085 del 10-11-2014 sono stati approvati i documenti di gara per l'affidamento in concessione dei servizi di TPL nell'ATO regionale toscano;
- con Decreto n. 6585 del 19 aprile 2019 la Regione Toscana ha aggiudicato in via definitiva ad Autolinee Toscane Spa la gara per l'affidamento dei servizi di TPL nell'ATO regionale e, in data 10 agosto 2020, è stato stipulato il contratto di concessione per la durata di 11 anni, prevedendo che l'avvio del servizio avverrà una volta acquisita da parte del Concessionario la disponibilità dei beni mobili, immobili e del personale, per assicurare il corretto svolgimento del servizio;
- con Delibera n. 860 del 09/08/2021 la Giunta regionale ha indicato l'avvio del servizio con il nuovo gestore al 1 Novembre 2021.

Considerato che i servizi di Trasporto Pubblico Locale denominati “Microlotto” e di Capraia Isola rientrano tra i servizi deboli approvati con Deliberazione C.P. n. 141 del 11/12/2013 e cofinanziati dalla Regione Toscana sia al tempo T1 che al tempo T2, come previsto dalla D.G.R. n. 391 del 12/05/2014, non rientranti nel Contratto di Servizio tra Regione Toscana e Autolinee toscane;

Tenuto conto che:

- tramite Avvisi di Pre-Informazione pubblicati nel dicembre 2022 (OJS252-734580) e nel dicembre 2023 (OJS248-786648), di cui all’art. 7, paragrafo 2 del Regolamento (CE) 1370/2007, la Provincia ha notificato l’avvio di una procedura per l’affidamento del servizio di trasporto pubblico locale su gomma descritta al punto II.1.1 dell’avviso come “Servizio di Trasporto Pubblico Locale in aree deboli”;
- con Avviso di Pre-Informazione pubblicato il 01/04/2025 (OJS064-00207126, rettificato, rispetto alla data di inizio dell’affidamento, con Avviso OJS083-00274762 del 29/04/2025) ha notificato l’avvio di una procedura per l’affidamento diretto ai sensi dell’articolo 5 paragrafo 4 Regolamento (CE) 1370 /2007 di servizi di trasporto pubblico locale su gomma;

Rilevato che il già citato Regolamento CE n. 1370/2007 all’art. 5, par. 4 consente di affidare direttamente contratti di servizio pubblico di valore ridotto (valore annuo medio inferiore a un milione di euro o relativo a servizi di trasporto inferiori a 300.000 Km annui);

Tenuto conto che i servizi di Trasporto Pubblico Locale denominati “Microlotto” e di Capraia Isola rientrano complessivamente nei succitati limiti, sia relativamente al valore annuo che ai km di esercizio annui;

Considerato che la procedura di affidamento diretto, consentita dalla norma, permette all’Amministrazione di affidare i servizi di cui trattasi in termini sicuramente più rapidi e con minori incertezze complessive, con evidenti risparmi economici diretti e indiretti, nel corretto perseguimento dei principi di efficacia, efficienza ed economicità dell’azione amministrativa;

Dato atto che la Deliberazione dell’Autorità di Regolazione dei Trasporti (ART) n. 154/2019 recante “Conclusione del procedimento per l’adozione dell’atto di regolazione recante la revisione della delibera n. 49/2015, avviato con delibera n. 129/2017” con cui ART ha approvato l’Atto di regolazione recante la “Revisione della delibera n. 49/2015 - Misure per la redazione dei bandi e delle convenzioni relativi alle gare per l’assegnazione dei servizi di trasporto pubblico locale passeggeri svolti su strada e per ferrovia e per la definizione dei criteri per la nomina delle commissioni aggiudicatrici, nonché per la definizione degli schemi dei contratti di servizio affidati direttamente o esercitati da società in house o da società con prevalente partecipazione pubblica”, vigente attualmente nel testo successivamente emendato da successive delibere dell’Autorità, ed in particolare la Misura 4 punto 7 che specifica che: “In caso di affidamento diretto o in house, l’EA esperisce una consultazione, da concludersi entro 60 giorni e, comunque, in tempo utile per la pubblicazione della documentazione che disciplina la procedura di affidamento, con riferimento almeno a:

- la definizione delle condizioni di qualità del servizio, incluse le relative certificazioni, e degli obiettivi e indicatori previsti ai sensi della Misura 16;
- lo schema di PAD;

Visti i seguenti allegati al presente atto, di cui costituiscono parte integrante e sostanziale:

Allegato A): Avviso di avvio della consultazione

Allegato B): Documento di consultazione pubblica per la raccolta di osservazioni da parte dei soggetti portatori di interesse rispetto agli elementi indicati dalla Misura 4 punto 7 ed i suoi relativi seguenti **Allegati 1 e 2**:

Allegato 1: Condizioni Minime di Qualità dei servizi e Indicatori chiave di prestazione;

Allegato 2: Piano di accesso al dato;

Ritenuto opportuno procedere con il presente atto alla approvazione dei succitati allegati per poi procedere alla loro pubblicazione come previsto dall'Autorità di Regolazione dei Trasporti (ART);

Accertata la regolarità tecnica attestante la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto che con la sottoscrizione dello stesso viene attestata;

DISPONE

Per le motivazioni espresse in narrativa che qui si intendono integralmente richiamate,

1 di avviare la consultazione degli Stakeholders prevista dalla Deliberazione dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti (ART) n. 154/2019;

2 di approvare i seguenti documenti:

Allegato A): Avviso di avvio della consultazione

Allegato B): Documento di consultazione pubblica per la raccolta di osservazioni da parte dei soggetti portatori di interesse rispetto agli elementi indicati dalla Misura 4 punto 7 ed i suoi relativi seguenti **Allegati 1 e 2**:

Allegato 1: Condizioni Minime di Qualità dei servizi e Indicatori chiave di prestazione;

Allegato 2: Piano di accesso al dato;

3 di dare atto che in conseguenza dell'approvazione del sopra citato Avviso è possibile procedere a raccogliere le osservazioni da parte dei portatori di interesse (stakeholders) definendo quale scadenza ultima per la presentazione la data del **9 dicembre 2025**;

4 di dare atto che la presente Disposizione consta di n. 4 allegati;

5 di pubblicare la presente Disposizione ed i suoi allegati nel portale dell'Amministrazione trasparente di questo Ente, nella sezione "Altri contenuti", raggiungibile al seguente link:

<https://ammtrasp.provincia.livorno.it/L190/?idSezione=4898&id=&sort=&activePage=&search=>

6 di registrare il presente atto nel Registro Generale delle Disposizioni dell'Ente;

7 di dare atto che il presente provvedimento è soggetto alla pubblicazione all'Albo Pretorio informatico ai fini della "pubblicità" ed al suo inserimento sul sito

istituzionale sotto la voce “Amministrazione Trasparente” nel rispetto delle forme di tutela della privacy;

- 8 di dare atto** che contro il presente provvedimento è ammesso il ricorso al T.A.R. entro 30 giorni.

La presente disposizione è esecutiva dalla data di sottoscrizione.

Lì, 13/11/2025

RESPONSABILE
SETTORE TECNICO - SERVIZIO
PIANIFICAZIONE E POLITICHE EUROPEE
NICOTRA IRENE
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)